



**INFRASTRUKTURA
I ŚRODOWISKO**
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



UNIA EUROPEJSKA
FUNDUSZ SPÓJNOŚCI



Projekt współfinansowany przez Unię Europejską ze środków Funduszu Spójności
w ramach Programu Infrastruktura i Środowisko
„Dla rozwoju infrastruktury i środowiska”

PODSUMOWANIE PROCEDURY STRATEGICZNEJ OCENY ODDZIAŁYWANIA NA ŚRODOWISKO

**„Planu gospodarki niskoemisyjnej
dla Miasta Płocka”**

Opracował:



www.energoekspert.com.pl

Płock, 2015 r.



Zespół konsultantów Energoexpert

dr inż. Adam Jankowski – dyrektor ds. produkcji

mgr Marcin Całka – kierownik projektu

mgr inż. Damian Gierad

mgr inż. Agata Lombarska-Blochel

Koordinacja ze strony Urzędu Miasta Płocka

Michał Balski

Piotr Niesłuchowski

Izabela Kamińska

Katarzyna Kosowska

Jacek Koziński

Janusz Majchrzak

Aneta Pomianowska-Molak

Agata Rakowska

Cezary Supeł

Joanna Tomaszewska-Bielkowska

Marek Walczak



Spis treści

1. Podstawa prawna i przebieg procedury	4
2. Uzasadnienie wyboru przyjętego planu gospodarki niskoemisyjnej dla miasta	5
3. Sposób wykorzystania ustaleń zawartych w prognozie oddziaływania na środowisko....	5
4. Opinie Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska oraz Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego	6
5. Uwagi i wnioski zgłoszone w trakcie konsultacji społecznych	8
6. Sposób uwzględnienia propozycji dotyczących metod i częstotliwości przeprowadzania monitoringu skutków realizacji postanowień dokumentu	11

1. Podstawa prawna i przebieg procedury

„Plan gospodarki niskoemisyjnej dla Miasta Płocka” (PGN) jako dokument strategiczno-operacyjny w dziedzinie energetyki, zgodnie z art. 46 ustawy z dnia 3 października 2008 r. „o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko” (tekst jednolity Dz.U.2013 poz. 1235 z późn. zm.) wymaga przeprowadzenia procedury strategicznej oceny oddziaływania na środowisko.

W ramach ww. procedury opracowana została „Prognoza oddziaływania na środowisko” (Prognoza) dla przedmiotowego dokumentu, dla której zakres i stopień szczegółowości został uzgodniony z właściwymi organami:

- Regionalnym Dyrektorem Ochrony Środowiska w Warszawie (RDOŚ),
- oraz
- Państwowym Wojewódzkim Inspektorem Sanitarnym w Warszawie (WPWIS).

Zgodnie z wymaganiami ww. ustawy (art. 54, ust.1. i 2.) PGN wraz z „Prognozą...” został poddany opiniowaniu przez właściwe organy (RDOŚ i WPWIS) oraz wyłożony do publicznego wglądu dla zapewnienia możliwości udziału społeczeństwa.

Procedura konsultacji społecznych była otwarta – każda zainteresowana osoba lub podmiot mogła zgłosić swoje stanowisko.

Przebieg procedury strategicznej oceny oddziaływania na środowisko PGN przedstawiono poniżej.

Tabela 1-1 Przebieg strategicznej oceny oddziaływania projektu na środowisko

ETAP	PRZEBIEG REALIZACJI
Uzgodnienie zakresu i stopnia szczegółowości informacji wymaganych w prognozie, zgodnie z art. 53 ustawy „o udostępnianiu informacji...”	<ul style="list-style-type: none"> ➔ Wystąpienie UM Płocka dnia 18.08.2014 r. do RDOŚ i WPWIS, ➔ Uzgodnienie zakresu: <ul style="list-style-type: none"> ▪ RDOŚ pismo znak WOOŚ-I.411.234.2014.JD z dnia 17.09.2014 r., ▪ PWIS pismo znak ZNS.9022.1.00084.2014.DB z dnia 27.08.2014 r.
Opracowanie Prognozy oddziaływania na środowisko „Planu gospodarki niskoemisyjnej dla Miasta Płocka”	
Podanie do publicznej wiadomości informacji o wyłożeniu PGN oraz Prognozy i możliwości składania uwag zgodnie z art. 39 ustawy „o udostępnianiu informacji...”	Zawiadomienie o wyłożeniu projektu PGN wraz z Prognozą do publicznego wglądu na okres 21 dni: <ul style="list-style-type: none"> ➔ komunikat na stronie internetowej www.plock.eu ➔ komunikat na Tablicy ogłoszeń w Urzędzie Miasta. Dokumenty udostępnione były na stronie internetowej oraz w siedzibie Urzędu Miasta w Płocku. Wszyscy zainteresowani mieli możliwość składania wniosków w formie pisemnej w siedzibie UM.
Opiniowanie dokumentu zgodnie z art. 54 ust 1 ustawy „o udostępnianiu informacji...”	<ul style="list-style-type: none"> ➔ Skierowanie do opiniowania do RDOŚ i WPWIS w dniu 25.06.2015 r., ➔ Opinia: <ul style="list-style-type: none"> ▪ RDOŚ pismo znak WOOŚ-I.410.354.2015.ARM z dnia 30.07.2015 r., ▪ PWIS pismo znak ZNS.9022.1.00111.2015.MK z dn. 15.07.2015 r.
Konsultacje społeczne zgodnie z art. 54 ust 1 ustawy „o udostępnianiu informacji...”	Wyłożenie do publicznego wglądu z możliwością składania wniosków, zastrzeżeń, uwag od dnia 29.06.2015 r. do 20.07.2015 r.

Niniejszy dokument stanowi, zgodnie z art. 55 ust.3 ustawy „o udostępnianiu informacji o środowisku...” podsumowanie zawierające uzasadnienie przyjętego dokumentu („Planu gospodarki niskoemisyjnej dla Miasta Płocka”) oraz wnioski wynikające z przeprowadzonej procedury strategicznej oceny oddziaływania na środowisko.

2. Uzasadnienie wyboru przyjętego planu gospodarki niskoemisyjnej dla miasta

Przedstawione w projekcie „Planu gospodarki niskoemisyjnej dla Miasta Płocka” rozwiązania dotyczące:

- niskoemisyjnego rozwoju infrastruktury miasta,
- kierunków rozwoju systemów energetycznych,
- kierunków działań w zakresie racjonalizacji zużycia energii na każdym etapie gospodarki energią tj. wytwarzania, przesyłu i dystrybucji oraz użytkowania u odbiorcy,
- wykorzystania odnawialnych źródeł energii,

są zgodne z niskoemisyjną polityką unijną i krajową, w tym przede wszystkim z ustaleniami zawartymi w Założeniach Narodowego Programu Rozwoju Gospodarki Niskoemisyjnej (ZNPRGN) oraz ustaleniami zawartymi w strategicznych dokumentach wojewódzkich oraz miejskich.

W świetle diagnozy stanu środowiska i jego problemów PGN jednoznacznie wskazuje, że spełnienie wymogów środowiskowych oraz zapewnienie właściwych warunków ochrony środowiska będzie ściśle związane z podjęciem realizacji celów i zadań ujętych w dokumencie.

W opracowanej prognozie oddziaływania na środowisko wykazano, że niecelowym jest przedstawianie rozwiązań alternatywnych. Przedmiotem dyskusji i oceny proponowanych rozwiązań może być jedynie zakres, skala i tempo realizacji, jako element zrównoważonego rozwoju miasta i regionu.

3. Sposób wykorzystania ustaleń zawartych w prognozie oddziaływania na środowisko

„Plan gospodarki niskoemisyjnej dla Miasta Płocka” wskazuje na szereg zadań do realizacji:

- zadania związane ze zrównoważonym zarządzaniem infrastrukturą miasta ukierunkowanym na niskoemisyjny rozwój;
- zadania służące racjonalizacji użytkowania energii (podniesienie efektywności energetycznej) oraz rozwojowi odnawialnych źródeł energii w mieście;
- zadania związane z rozwojem systemów energetycznych dla zwiększenia efektywności wytwarzania i wykorzystania energii w obiektach na terenie miasta.

Proponowany zakres zadań wiąże się z działaniami służącymi rozwojowi lokalnemu oraz poprawą warunków życia związaną z polepszeniem i/lub utrzymaniem jakości środowiska oraz warunków jego ochrony.

Ze względu na to, że potencjalnie niekorzystne oddziaływania na środowisko przewidywanych do realizacji przedsięwzięć może wystąpić głównie na etapie ich realizacji (budowy), należy zwrócić szczególną uwagę na staranne przygotowanie inwestycji celem zminimalizowania tego oddziaływania.

4. Opinie Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska oraz Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego

W trakcie uzgadniania zakresu i szczegółowości informacji, które winny być zawarte w opracowywanej Prognozie wniesione zostały następujące uwagi:

- Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Warszawie wskazał, iż informacje zawarte w prognozie oddziaływania na środowisko, powinny być opracowane stosownie do stanu współczesnej wiedzy i metod oceny oraz dostosowane do zawartości i stopnia szczegółowości projektowanego dokumentu oraz etapu przyjęcia tego dokumentu w procesie opracowywania projektów dokumentów powiązanych z tym dokumentem. W prognozie oddziaływania na środowisko, uwzględnia się informacje zawarte w prognozach oddziaływania na środowisko sporządzonych dla innych, przyjętych już dokumentów, powiązanych z projektem dokumentu, będącego przedmiotem postępowania (art. 52 ust. 1 i ust. 2 ustawy ooś);
- Państwowy Wojewódzki Inspektor Sanitarny wskazał, iż Prognoza powinna zawierać:
 - Informacje o zawartości, głównych celach projektowanego dokumentu oraz jego powiązaniach z innymi dokumentami;
 - Informacje o metodach zastosowanych przy sporządzeniu prognozy;
 - Propozycje dotyczące przewidywanych metoda analizy skutków realizacji postanowień projektowanego dokumentu oraz częstotliwości jej przeprowadzania;
 - Streszczenie sporządzone w języku niespecjalistycznym

Prognoza powinna określać, analizować i oceniać:

- Istniejący stan środowiska oraz potencjalne zmiany tego stanu w przypadku braku realizacji projektowanego dokumentu;
- Stan środowiska na obszarach objętych przewidywanym znaczącym oddziaływaniem;
- Przewidywane znaczące oddziaływania, w tym oddziaływania bezpośrednie, pośrednie, wtórne, skumulowane krótkoterminowe, średnioterminowe i długoterminowe, stałe i chwilowe oraz pozytywne i negatywne w szczególności na zdrowie ludzi, powietrze. Należy uwzględnić zależności między tymi elementami środowiska i między oddziaływaniami na te elementy.

Prognoza powinna przedstawiać:



- Rozwiązania mające na celu zapobieganie, ograniczanie lub kompensację przyrodniczą negatywnych oddziaływań na środowisko;
- Rozwiązania alternatywne do rozwiązań zawartych w projektowanym dokumencie wraz z uzasadnieniem ich wyboru oraz opis metod dokonania oceny prowadzącej do tego wyboru albo wyjaśnienie braku rozwiązań alternatywnych, w tym wskazania napotkanych trudności wynikających z niedostatków techniki lub luk we współczesnej wiedzy.

Wymienione wyżej zagadnienia zostały uwzględnione w Prognozie.

Projekt PGN wraz z Prognozą został pozytywnie zaopiniowany przez Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego w Warszawie pismem znak ZNS.9022.1.00111.2015.MK z dn. 15.07.2015 r.

Projekt PGN wraz z Prognozą został zaopiniowany bez uwag przez Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Warszawie pismem znak WOOŚ-I.410.354.2015.ARM z dnia 30.07.2015 r.

5. Uwagi i wnioski zgłoszone w trakcie konsultacji społecznych

W ramach konsultacji społecznych prowadzonych z mocy ustawy „o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko” (tekst jednolity Dz.U.2013 poz. 1235) dokument wyłożony był do publicznej wglądu w dniach od 29.06.2015 r. do 20.07.2015 r. Informacja dot. wyłożenia została opublikowana w formie Obwieszczenia Prezydenta Miasta Płocka.

W trakcie prowadzonych konsultacji społecznych wpłynęły uwagi do PGN od Wspólnoty Mieszkaniowej Kolegialna 8 w Płocku oraz od osoby prywatnej.

Tabela 5-1. Propozycja ustosunkowania się do uwag zgłoszonych w trakcie wyłożenia do publicznego wglądu Planu gospodarki niskoemisyjnej dla Miasta Płocka wraz z Prognozą oddziaływania na środowisko

Lp.	Zgłaszający	Uwagi	Propozycja ustosunkowania się do uwag
1	Wspólnota Mieszkaniowa Kolegialna 8 w Płocku	Proszę o uwzględnienie w projekcie PGN nieruchomości Kolegialna 8 (kamienicy należącej do Wspólnoty Mieszkaniowej Kolegialna 8 w Płocku).	Na wniosek strony, budynek uwzględniono na liście projektów.
2	osoba prywatna	Plan Gospodarki Niskoemisyjnej jest niewłaściwie skonstruowany, ponieważ praktycznie nie zawiera działań związanych z głównym „trucicielem” na terenie miasta Płocka, tj. PKN Orlen. Emisja zanieczyszczeń z miasta / bez PKN Orlen stanowi tylko kilkanaście procent całej emisji / str. 104 i 105 opracowania/. Plan Gospodarki Niskoemisyjnej powinien obejmować cały obszar miasta a nie jego część. Zakład Główny PKN Orlen jest bardzo blisko centrum miasta i dzielnic mieszkaniowych. Także układ „wiatrów” jest niekorzystny dla mieszkańców miasta i okolic.	Wg wytycznych NFOSiGW, Plan Gospodarki Niskoemisyjnej dotyczyć ma w głównej mierze działań gmin w obszarze gospodarki niskoemisyjnej i ma stanowić „mapę drogową” w aspekcie pozyskania preferencyjnego finansowania dla działań samorządów. Dokument został opracowany wg wytycznych NFOŚiGW, który współfinansuje realizację PGN w formie dotacji. W PGN, jak zaznaczono w rozdziale 8.2.4., zaproponowano wyłączenie z bilansu Miasta zużycia energii i emisję CO ₂ z PKN ORLEN i przedstawienie ich w osobnej pozycji, z uwagi na konieczność uwypuklenia efektów działań Miasta. Podejście takie wynika z faktu, iż końcowe zużycie energii oraz emisja generowana przez PKN ORLEN jest kilkukrotnie większa niż końcowe zużycie energii oraz emisja generowana przez Miasto. Bilans energetyczny całego Miasta i związana z tym emisja CO ₂ , w tym z PKN ORLEN, została przedstawiona m.in. w rozdziale 15. Ponadto PKN ORLEN SA zrealizuje szereg inwestycji w celu dostosowania Elektrociepłowni do wymogów emisyjnych po 2015 r. wynikających z Rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 4 listopada 2014 r. w sprawie standardów emisyjnych dla niektórych rodzajów instalacji, źródeł spalania paliw oraz urządzeń spalania lub współspalania odpadów (Dz.U. 2014 poz. 1546) oraz nowych wymogów, znacznie ostrzejszych, określonych w Dyrektywie Parlamentu Eu-



			ropejskiego i Rady 2010/75/UE z dnia 24 listo-pada 2010 r. w sprawie emisji przemysłowych - zintegrowane zapobieganie zanieczyszczeniom i ich kontrola.
3	osoba prywatna	Szereg wykresów m.in. wykresy: 2.1; 2.2; 2.3; 2.4; / str. 10 i 11 opracowania/ są trudne do odczytania i powinny być lepiej opisane.	Wykresy zawarte w opracowaniu stanowią jedynie zobrazowanie danych zawartych w tabelach oraz opisie i ich interpretacja wymaga kompleksowego zapoznania się z dokumentem.
4	osoba prywatna	Uwzględnić w PGN znacznie większy i szybszy rozwój miejskiej sieci ciepłowniczej /msc/ w obszarach gdzie wykorzystuje się obecnie gaz ziemny, olej opałowy, węgiel, itp. Dotyczy to m.in. obszaru Podolszyc Północ, Podolszyc Południe. W tym obszarze jest duża koncentracja budownictwa indywidualnego ogrzewanego przez przede wszystkim gazem ziemnym. W okresie zimowym jest bardzo duże zanieczyszczenie powietrza. Okresowo występuje zjawisko inwersji i wpływa to na intensyfikowanie się zjawiska smogu na obszarze o dużej emisji zanieczyszczeń.	Wszystkie działania w zakresie rozwoju sieci ciepłowniczej zawarte w PGN zostały zgłoszone przez Fortum. Dodatkowo należy uwzględnić fakt iż rozwój sieci ciepłowniczej w kierunku nowych osiedli uwarunkowany jest każdorazowo efektywności techniczną i ekonomiczną.
5	osoba prywatna	Rejon – Stary Rynek i okolice. Podjąć szybki i kompleksowe działania w celu znacznego ograniczenia niskiej emisji w w/w rejonie. Należy obiekty podłączyć do miejskiej sieci ciepłej. Są trzy miejsca zasilania dla tej dzielnicy: a) od strony ul. Tumskiej, b) od ul. Bielskiej, c) od strony Urzędu Miasta. Podłączenie obiektów do sieci gazowej nie eliminuje niskiej emisji a tylko ją ogranicza. Podłączenie większej ilości obiektów wpłynie pozytywnie na poprawę sprawności całego miejskiego systemu ciepłowniczego.	Kierunkiem ograniczenia niskiej emisji jest podłączenie obiektów do systemu ciepłowniczego lub w przypadku chęci całkowitego ograniczenia emisji realizacja inwestycji OZE. Takie inwestycje winny być realizowane przez użytkowników obiektów, którzy jednak nie zgłosili chęci realizacji takich działań na etapie opracowywania PGN.
6	osoba prywatna	Plan modernizacji msc przedstawiany w PGN przez firmę ciepłowniczą jest mało ambitny. Straty przesyłu w msc są dość duże (wynoszą > 15 %) i na przestrzeni wielu lat nie widać istotnej poprawy. Wiadomo, że za straty płaci klient. Warto porównać straty przesyłu w innych firmach ciepłownicznych koncernu FORTUM. Ile wyniosły straty	Plany modernizacyjne msc planowane przez Fortum do roku 2020 obejmują ok. 13 km sieci za łączną kwotę ponad 30 mln PLN. Realizacja inwestycji jw. pozwoli ograniczyć straty ciepła na przesyśle i związaną z tym emisję CO ₂ o ok. 1,7 tys. Mg/rok. Porównywanie strat systemu ciepłowniczego w Płocku z innymi systemami, szczególnie w innych krajach jest bezzasadne i nie stanowi przedmiotu niniejszego opracowania.



		ciepła w firmach ciepłowniczych np. Szwecji, Finlandii. Dotyczy to struktur FORTUM – właściciel Fortum Sp. z o.o. w Płocku. Dlaczego tak mało firma Fortum Sp z o.o. planuje na rozwój miejskiej sieci ciepłowniczej?	
7	osoba prywatna	<p>Sądzę, że warto rozważyć sprawę bezpłatnej komunikacji miejskiej i lepszej dostosowanie do potrzeb mieszkańców. Takie rozwiązanie miałyby istotny wpływ na niską emisję poprzez znaczne zmniejszenie ruchu samochodów osobowych, głównego truciciela. Ważna jest także zmiana sposobu i rodzaju zasilania paliwem transportu miejskiego, np. zasilanie elektryczne lub hybrydowe. Stan części transportu jest zły.</p>	<p>W PGN uwzględniono projekty nr 31 i 32 związane ze zrównoważony rozwojem i sprawnym transportem oraz wprowadzeniem rozwiązań komunikacyjnych ułatwiających ruch pieszy i osób poruszających się niskoemisyjnymi środkami transportu. Kwestia wymiany taboru autobusowego obejmuje projekt modernizacji taboru autobusowego Komunikacji Miejskiej Sp. z o.o. w ramach którego planowany jest zakup 40 autobusów hybrydowych. Zapewnienie bezpłatnego transportu komunikacją miejską wymaga refundacji poniesionych przez Komunikację Miejską Sp. z o.o. kosztów funkcjonowania z budżetu Miasta Płocka, co na etapie opracowywania PGN nie było podnoszone.</p>

6. Sposób uwzględnienia propozycji dotyczących metod i częstotliwości przeprowadzania monitoringu skutków realizacji postanowień dokumentu

Dla oceny osiągnięcia wytyczonych w PGN celów, należy systematycznie gromadzić informacje o efektach ich realizacji i skuteczności zastosowanych instrumentów.

Podstawą prowadzenia monitoringu PGN jest wyciąganie wniosków ze zmian wskaźników i zakresu realizowanych planów. Ważnym jest również modyfikowanie dalszych poczynań w taki sposób, aby osiągnąć zakładane cele w przyszłości. Kluczowym elementem monitorowania jest wypracowanie takich technik zbierania informacji oraz takich wskaźników, które będą jak najbardziej miarodajnie odzwierciedlały efektywność prowadzonych działań.

Propozycja wskaźników oceny realizacji działań wskazanych w PGN została zawarta we wspomnianym dokumencie.

W celu właściwej realizacji PGN konieczna jest stała współpraca między przedstawicielami miasta oraz interesariuszy zgłoszonych projektów, a także coroczna kontrola stanu przygotowania do wykonania zaplanowanych działań. Monitoring uzyskiwanych efektów winien być prowadzony w cyklach trzy letnich i skoordynowany z aktualizacją „Założeń do planu zaopatrzenia w ciepło, energię elektryczną i paliwa gazowe”, których opracowanie należy do obowiązków gminy wg Art. 19 ustawy Prawo energetyczne.