

Analiza sytuacji pracowników w placówkach oświatowych – warunki pracy, płacy i zmiany w zatrudnieniu

(materiał na Sesję Rady Miasta Płocka)

Płock, wrzesień 2018

Zarząd Jednostek Oświatowych

Według stanu na dzień 06.09.2018 r. w Płocku jest samorządowych szkół i placówek:

- ✓ 25 przedszkoli
- ✓ 18 samodzielnych szkół podstawowych w tym szkoła muzyczna i szkoła specjalna
- ✓ 1 samodzielne liceum ogólnokształcące
- ✓ 4 zespoły szkół ogólnokształcących
- ✓ 5 zespołów szkół zawodowych
- ✓ 2 specjalne ośrodki szkolno-wychowawcze
- ✓ 2 poradnie psychologiczno-pedagogiczne
- ✓ Młodzieżowy Dom Kultury
- ✓ Harcerski Zespół Pieśni i Tańca „Dzieci Płocka”
- ✓ Bursa szkolna

Ogółem jest 60 jednostek organizacyjnych.

Szczegółowe dane dotyczące liczby oddziałów i uczniów oraz liczby zatrudnionych nauczycieli i pracowników administracji i obsługi będą dostępne po uzupełnieniu informacji w Systemie Informacji Oświatowej po 30 września 2018 roku.

Analiza sytuacji pracowników w placówkach oświatowych w roku szkolnym 2018/2019 – warunki pracy, płacy i zmiany w zatrudnieniu.

1. Warunki pracy.

Warunki pracy nauczycieli i pozostałych pracowników płockich, samorządowych placówek oświatowych systematycznie się poprawiają. Jest to efekt sukcesywnie prowadzonych od 2011 roku inwestycji, modernizacji i remontów obiektów oświatowych. Obok nowych i zmodernizowanych budynków powstają nowoczesne, przyjazne uczniom boiska szkolne i place zabaw. Systematycznie też szkoły i placówki wyposażane są w nowoczesne pomoce dydaktyczne.

W okresie ostatnich ośmiu lat na inwestycje w oświacie przeznaczono kwotę ok. 132 miliony złotych.

W ostatnich dwóch latach wykonano lub rozpoczęto następujące inwestycje oświatowe:

- ✓ Oddano do użytku nową siedzibę dziesięciooddziałowego Miejskiego Przedszkola z Oddziałami Integracyjnymi nr 31.
- ✓ Zakończono kompleksowy remont i rozbudowę MP z Oddziałami Integracyjnymi nr 15 - powstał nowy blok żywieniowy, gabinety specjalistyczne: pedagoga, psychologa, logopedy oraz sala doświadczania świata oraz przeprowadzono prace budowlano – montażowe placu zabaw.

- ✓ Przeprowadzono generalny remont i przebudowę siedziby Miejskiego Przedszkola z Oddziałami Integracyjnymi nr 3 w Płocku.
- ✓ Przeprowadzono remont pokrycia dachowego w MP nr 27, dokonano wymiany wentylacji w bloku żywieniowym MP nr 37.
- ✓ Wykonano plac manewrowy przy MP nr 6, w celu zapewnienia ochrony przeciwpożarowej dla placówki, rozpoczęto przebudowę siedziby (planowane zakończenie prac – sierpień 2019).
- ✓ Oddano do użytku nowoczesne boiska w SP Nr 12 oraz nowoczesne boisko z placem zabaw w SP Nr 15.
- ✓ Rozpoczęto przebudowę i modernizację boisk przy SP Nr 16 i SP z Oddziałami Integracyjnymi Nr 11 oraz budowę boiska do piłki nożnej przy SP Nr 3.
- ✓ Rozpoczęto prace nad zagospodarowaniem terenu przy boisku przy SP Nr 22 i budowę nowej sali gimnastycznej przy SP Nr 8.
- ✓ Zakupiono autobus do przewozu osób niepełnosprawnych dla Szkoły Podstawowej Specjalnej Nr 24.
- ✓ Rozpoczęto prace nad zagospodarowaniem terenu przy MP Nr 34 i przy MP Nr 14 oraz zagospodarowaniem terenu wraz z budową placu zabaw dla dzieci i ogrodzeniem MP Nr 11.
- ✓ Rozpoczęto budowę przejścia wewnętrznego między częścią przedszkolną a częścią kulturalno- sportową w MP Nr 2.
- ✓ Rozpoczęto modernizację ZSB Nr 1 oraz pomieszczeń biblioteki szkolnej LO im. Marsz. St. Małachowskiego.
- ✓ Rozpoczęto termomodernizację budynku oraz modernizację pomieszczeń, łącznika i bloku żywieniowego internatu ZST.

2. Warunki płacy.

1) Wynagrodzenia pracowników administracji i obsługi

Zasady zatrudniania i wynagradzania pracowników oświaty nie będących nauczycielami (administracji i obsługi) regulują:

- ustawa z dnia 21 listopada 2008 r. o pracownikach samorządowych (Dz.U. z 2018 poz.1260), obowiązująca od 1 stycznia 2009 r.,
- rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 15 maja 2018 roku w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych (Dz.U. z 2018 poz. 936),
- regulaminy wynagradzania ustalone odrębnie przez Dyrektorów poszczególnych szkół i placówek oświatowych (ich podstawę stanowił projekt opracowany w uzgodnieniu ze strukturami związków zawodowych na szczeblu miasta, stąd też zasady naliczania wynagrodzeń we wszystkich szkołach i placówkach oświatowych są bardzo zbliżone),
- regulaminy pracy ustalone odrębnie przez Dyrektorów poszczególnych szkół i placówek oświatowych.

Poczynając od roku 2011 r. wdrożono następujące podwyżki dla pracowników administracji i obsługi płockich placówek oświatowych:

- od 1 stycznia 2011 r. średnio o 150 zł brutto we wszystkich składnikach.

Kolejne podwyżki wynagrodzeń brutto wdrażane były od 1 września:

- 2013 r.- 112,50 zł.

- 2014 r.- 112,50 zł.

- od 1 stycznia 2018 r. - 180,00 zł w wynagrodzeniu zasadniczym, co łącznie dało kwotę 243,00 zł brutto na etat.

Poniższa tabela ilustruje zmiany wynagrodzeń pracowników administracji i obsługi płockich placówek oświatowych w latach 2011-2018

ROK	Okres, od którego obowiązuje dana podwyżka	Przeciętna kwota, o jaką wzrosło średnio wynagrodzenie miesięczne pracowników a i o (brutto)
2011	I-XII	150,00 zł
2012	I-XII	---
2013	I-VIII	---
	IX-XII	112,50 zł
2014	I-VIII	---
	IX-XII	112,50 zł
2015	I-XII	---
2016	I-XII	---
2017	I-XII	---
2018	I-XII	243,00 zł

Aktualne średnie wynagrodzenie pracowników obsługi wynosi 2715,28 zł, a pracowników administracji 3446,98 zł. brutto we wszystkich składnikach.

2) Wynagrodzenia nauczycieli

Zasady zatrudniania i wynagradzania nauczycieli regulują:

- ustawa z dnia 26 stycznia 1982 r.- Karta Nauczyciela (Dz.U. z 2018 r. poz. 967),
- rozporządzenie Ministra Edukacji Narodowej z dnia 31 stycznia 2005 r. w sprawie wysokości minimalnych stawek wynagrodzenia zasadniczego nauczycieli, ogólnych warunków przyznawania dodatków do wynagrodzenia zasadniczego oraz wynagradzania za pracę w dniu wolnym od pracy (Dz. U. z 2014 poz. 416; ost. zm. w Dz. U. z 2018 poz. 638).
- Regulamin wynagradzania nauczycieli zatrudnionych w szkołach, placówkach oświatowych oraz placówkach opiekuńczo - wychowawczych prowadzonych przez miasto Płock wprowadzony Uchwałą Rady Miasta Płocka Nr 387/XXIV/2012 z dnia 29 maja 2012 r. zmieniony Uchwałą Rady Miasta Płocka Nr 388/XXI/2016 z dnia 30 sierpnia 2016 r. w sprawie zmiany uchwały Rady Miasta Płocka Nr 387/XXIV/2012 z dnia 29 maja 2012 r.

oraz Uchwałą Rady Miasta Płocka Nr 800/XLIX/2018 z dnia 28 czerwca 2018 r. w sprawie zmiany uchwały Rady Miasta Płocka Nr 387/XXIV/2012 z dnia 29 maja 2012 r. (obowiązujący od 1 września 2018 r.).

- zarządzenie Prezydenta Miasta Płocka Nr 4817/2014 z 26 sierpnia 2014 r. w sprawie ustalenia wskaźnika do obliczenia miesięcznego limitu środków na dodatki motywacyjne dla nauczycieli zatrudnionych w szkołach, placówkach oświatowych oraz placówkach opiekuńczo- wychowawczych prowadzonych przez miasto Płock (obowiązujące od 1 września 2014 r.)
- regulaminy pracy ustalone odrębnie przez Dyrektorów poszczególnych szkół i placówek oświatowych

Wysokość minimalnych stawek wynagrodzenia zasadniczego obowiązujących od dnia 1 kwietnia 2018 r.¹⁾ prezentuje poniższa tabela:

Poziom wykształcenia		Stopnie awansu zawodowego nauczyciela			
		nauczyciel stażysta	nauczyciel kontraktowy	nauczyciel mianowany	nauczyciel dyplomowany
1	Tytuł zawodowy magistra z przygotowaniem pedagogicznym	2 417	2 487	2 824	3 317
2	Tytuł zawodowy magistra bez przygotowania pedagogicznego, tytuł zawodowy licencjata (inżyniera) z przygotowaniem pedagogicznym	2 127	2 180	2 461	2 889
3	Tytuł zawodowy licencjata (inżyniera) bez przygotowania pedagogicznego, dyplom ukończenia kolegium nauczycielskiego lub nauczycielskiego kolegium języków obcych, pozostałe wykształcenie	1 877	1 923	2 160	2 525

¹⁾ Podstawę do ustalenia minimalnej stawki wynagrodzenia zasadniczego nauczyciela stanowi najwyższy posiadany przez nauczyciela poziom wykształcenia.

Podstawa prawna: rozporządzenie Ministra Edukacji Narodowej i Sportu z dnia 31 stycznia 2005 r. w sprawie wysokości minimalnych stawek wynagrodzenia zasadniczego nauczycieli, ogólnych warunków przyznawania dodatków do wynagrodzenia zasadniczego oraz wynagradzania za pracę w dniu wolnym od pracy (Dz. U. z 2014 r. poz. 416; ost. zm. w Dz. U. z 2018 r. poz. 638).

Zgodnie z ustawą, MEN ustala, między innymi, corocznie wysokość wynagrodzeń zasadniczych nauczycieli, natomiast organy stanowiące jednostek samorządu terytorialnego ustalają wysokość pozostałych składników wynagrodzenia w taki sposób, aby średnie wysokości wynagrodzeń nauczycieli posiadających określone stopnie awansu zawodowego (stażysta, kontraktowy, mianowany, dyplomowany) osiągnęły co najmniej minimalne kwoty ustalone ustawami.

Poniższa tabela ilustruje zmiany wynagrodzeń płockich nauczycieli w latach 2011-2018 z podziałem na podwyżki ministerialne (ostatnia podwyżka wynagrodzenia zasadniczego 1 kwietnia 2018 r.) i podwyżki samorządowe (ostatnia podwyżka dotyczyła dodatków motywacyjnych i została wprowadzona 1 września 2014 r.)

ROK	Okres, w którym obowiązują podwyższone wynagrodzenia w danym roku	Wynagrodzenie zasadnicze nauczyciela dyplomowanego	Podwyżki rządowe		Podwyżki samorządowe			
			wzrost wyn. zas. naucz. dypl. w stosunku do roku poprzedniego		Wzrost dodatków motywacyjnych (suma wynagrodzeń zasadniczych wszystkich nauczycieli danej szkoły)			
			w zł.	w %				
2010	I-VIII	2 616,00 zł	124,00 zł	4,98%	10%			
	IX-XII	2 799,00 zł	183,00 zł	7,00%				
2011	I-VIII					2 995,00 zł	196,00 zł	7,00%
	IX-XII							
2012	I-VIII	3 109,00 zł	114,00 zł	3,81%		11%		
	IX-XII							
2013	I-VIII				12%			
	IX-XII							
2014	I-VIII					3 149,00 zł	40,00 zł	1,29%
	IX-XII							
2015	I-XII					3 317,00 zł	168,00 zł	5,34%
2016	I-XII							
2017	I-XII							
2018	I-III							
	IV-XII							

Aktualne średnie wynagrodzenie nauczycieli (dane za 2017 r.- średnia ważona wszystkich stopni awansu zawodowego) wynosi 62 936 zł brutto rocznie we wszystkich składnikach razem z dodatkowym wynagrodzeniem rocznym (w roku 2016 r. było 61 332 zł), co daje miesięcznie $62\,936\text{ zł}/12=5\,245\text{ zł}$, przy czym wynagrodzenie nauczyciela dyplomowanego wynosi średnio 5 818 zł brutto miesięcznie razem z „13” i godzinami ponadwymiarowymi (w roku 2016 było to 5 731 zł.).

Poniższa tabela przedstawia średnie wynagrodzenia nauczycieli z podziałem na stopnie awansu zawodowego w latach 2016 i 2017 (dane pochodzą ze sprawozdań z wysokości średnich wynagrodzeń nauczycieli na poszczególnych stopniach awansu zawodowego w szkołach prowadzonych przez jednostkę samorządu terytorialnego).

Stopień awansu	2016	2017
Nauczyciel stażysta	3 043,04	3 214,15
Nauczyciel kontraktowy	3 503,96	3 750,17
Nauczyciel mianowany	4 503,27	4 573,46
Nauczyciel dyplomowany	5 731,09	5 818,84

Dane za rok 2018 będą przedłożone Państwu radnym do 17 lutego 2019 r.

Poniższa tabela zawiera porównanie wynagrodzeń nauczycieli, w tym składników wynagrodzeń których wysokość jest ustalana przez organy stanowiące jednostek samorządu terytorialnego w formie regulaminów wynagradzania, w wybranych JST.

Lp.	Składnik wynagrodzenia	Rok lub data zmiany	Nazwa miasta na prawach powiatu				
			Płock	Warszawa	Radom	Siedlce	Ostrołęka
1	Ogółem wszystkie składniki wynagrodzenia wg sprawozdań średnio na etat nauczycielski miesięcznie	2017	5 244,68	4 854,72	4 677,84	4 717,71	4 641,27
2		2016	5 110,96	4 765,01	4 615,88	4 611,35	4 561,17
3		2015	5 106,18	4 702,77	4 562,58	4 587,48	4 502,63
4		2014	5 004,75	4 591,97	4 545,14	4 537,43	4 458,13
5		2013	4 981,02	4 501,83	4 514,66	4 554,18	4 456,36
6		2012	4 804,12	4 487,91	4 362,76	4 385,88	4 380,02
7		2011	4 561,93	4 336,37	4 056,76	4 098,09	4 125,01
8		2010	4 208,77	4 106,66	brak danych	brak danych	3 884,31
9	Ogółem wszystkie składniki wynagrodzenia wg sprawozdań średnio na etat nauczyciela dyplomowanego miesięcznie	2017	5 818,84	5 872,65	5 160,25	5 223,07	5 180,62
10		2016	5 731,09	5 767,56	5 095,57	5 097,91	5 104,80
11		2015	5 716,27	5 678,59	5 027,77	5 061,80	5 057,01
12		2014	5 654,02	5 523,71	5 010,86	5 015,93	5 034,84
13		2013	5 631,77	5 428,70	4 985,12	5 058,13	5 044,23
14		2012	5 513,09	5 428,82	4 828,69	4 919,52	4 982,82
15		2011	5 175,78	5 252,25	4 550,79	4 612,96	4 708,81
16		2010	4 852,28	5 010,35	brak danych	brak danych	4 438,92
17	Średni dodatek motywacyjny	aktualny	371 zł	600 zł	288 zł	208 zł	154 zł
18		poprzedni	351 zł	600 zł	274 zł	198 zł	147 zł
19	Dodatek za trudne warunki pracy (najczęściej przyznawany)	aktualny	563 zł	584 zł	779 zł	623 zł	620 zł
20		poprzedni	535 zł	548 zł	730 zł	584 zł	580 zł
21	Średni dodatek funkcyjny dyrektora szkoły 10 oddziałowej	aktualny	1 885 zł	1 433 zł	830 zł	1 700 zł	1 200 zł
22		poprzedni	1 790 zł	1 233 zł	780 zł	850 zł	1 050 zł
23	Średni dodatek funkcyjny dyrektora szkoły 40 oddziałowej	aktualny	2 979 zł	2 083 zł	1 255 zł	1 700 zł	2 275 zł
24		poprzedni	2 828 zł	1 950 zł	1 205 zł	850 zł	2 075 zł
25	Średni dodatek funkcyjny dyrektora przedszkola 5 oddziałowego	aktualny	1 154 zł	750 zł	675 zł	1 100 zł	1 050 zł
26		poprzedni	1 081 zł	650 zł	625 zł	400 zł	495 zł
27	Średni dodatek funkcyjny za wychowawstwo	aktualny	186 zł	150 zł	208 zł	140 zł	115 zł
28		poprzedni	177 zł	113 zł	183 zł	120 zł	77 zł

3) Zmiany w zatrudnieniu

Rok szkolny 2017/2018 był w oświacie w Polsce i Płocku rokiem kontynuacji reformy edukacji. Wprowadzona 1 września 2017 roku reforma systemu oświaty niewątpliwie miała, ma i będzie miała w perspektywie kilku najbliższych lat, wpływ na sytuację pracowników płockiej oświaty oraz będzie wywoływała zmiany w zatrudnieniu.

Już w pierwszym roku funkcjonowania wymusiła wiele zmian dla pracowników oświaty, polegających na zmianie pracodawcy lub wymiaru zatrudnienia.

Z danych na dzień 6 września 2018 r. wynika, iż przed rozpoczęciem nowego roku szkolnego 2018/2019 z 8 nauczycielami rozwiązano stosunek pracy na podstawie art. 20 Karty Nauczyciela albo art. 225 ustawy Przepisy wprowadzające ustawę – Prawo oświatowe, w tym 4 nauczycieli skorzystało z możliwości przejścia na emeryturę w związku z art. 88 Karty Nauczyciela.

DYREKTOR
Zarządu Jednostek Oświatowych - JB
mgr Maciej Krzemiński

ZASTĘPCA PREZYDENTA
Miasta Płocka
PREZYDENT *Roman Siemiątkowski*
Miasta Płocka
Andrzej Nowakowski