

Analiza sytuacji pracowników w placówkach oświatowych – warunki pracy, płacy i zmiany w zatrudnieniu

(materiał na Sesję Rady Miasta Płocka)

Wydział Edukacji i Kultury
Zarząd Jednostek Oświatowych

Płock, listopad 2017

W Płocku, według stanu na dzień 30.09.2017 r., funkcjonują następujące, samorządowe szkoły i placówki:

- ✓ 25 przedszkoli,
- ✓ 16 samodzielnych szkół podstawowych,
- ✓ Szkoła Podstawowa Nr 24 Specjalna,
- ✓ Ogólnokształcąca Szkoła Muzyczna I stopnia,
- ✓ 1 samodzielne liceum ogólnokształcące,
- ✓ 4 zespoły szkół ogólnokształcących, w skład których mogą wchodzić: szkoła podstawowa, gimnazjum i liceum ogólnokształcące,
- ✓ 5 zespołów szkół zawodowych,
- ✓ 2 specjalne ośrodki szkolno-wychowawcze,
- ✓ 2 poradnie psychologiczno-pedagogiczne,
- ✓ Młodzieżowy Dom Kultury,
- ✓ Harcerski Zespół Pieśni i Tańca „Dzieci Płocka”,
- ✓ Bursa Płocka.

Liczba oddziałów – 910.

Liczba uczniów – 19 677.

Liczba nauczycieli w przeliczeniu na pełne etaty – 2 568.

Liczba pracowników administracji w przeliczeniu na pełne etaty – 340.

Liczba pracowników obsługi w przeliczeniu na pełne etaty – 813.

Analiza sytuacji pracowników w placówkach oświatowych w roku szkolnym 2017/2018 – warunki pracy, płacy i zmiany w zatrudnieniu.

1. Warunki pracy.

Warunki pracy nauczycieli i pozostałych pracowników płockich, samorządowych placówek oświatowych systematycznie się poprawiają. Jest to efekt sukcesywnie prowadzonych od 2011 roku inwestycji, modernizacji i remontów obiektów oświatowych. Obok nowych i zmodernizowanych budynków powstają nowoczesne, przyjazne uczniom boiska szkolne i place zabaw. Systematycznie też szkoły i placówki wyposażane są w nowoczesne pomoce dydaktyczne.

W okresie ostatnich siedmiu lat na inwestycje w oświacie wydatkowano kwotę ok. 114 milionów złotych.

W roku szkolnym 2016/2017 zrealizowano następujące, najważniejsze inwestycje:

- ✓ Oddano do użytku nową siedzibę dziesięciooddziałowego Miejskiego Przedszkola z Oddziałami Integracyjnymi nr 31.

- ✓ Zakończono kompleksowy remont i rozbudowę MP z Oddziałami Integracyjnymi nr 15 - powstał nowy blok żywieniowy, gabinety specjalistyczne: pedagoga, psychologa, logopedy oraz sala doświadczania świata oraz przeprowadzono prace budowlane – montażowe placu zabaw.
- ✓ Przeprowadzono remont pokrycia dachowego w MP nr 27.
- ✓ Wykonano plac manewrowy przy MP nr 6, w celu zapewnienia ochrony przeciwpożarowej dla placówki.
- ✓ Dokonano wymiany wentylacji w bloku żywieniowym MP nr 37.
- ✓ W lipcu 2016 r. rozpoczęto generalny remont i przebudowę siedziby Miejskiego Przedszkola z Oddziałami Integracyjnymi nr 3 w Płocku, (planowane zakończenie prac – styczeń 2018 r.).
- ✓ Oddano do użytku nowoczesne boiska w SP Nr 12 oraz nowoczesne boisko z placem zabaw w SP Nr 15.

2. Warunki płacy.

1) Wynagrodzenia pracowników administracji i obsługi

Zasady zatrudniania i wynagradzania pracowników oświaty nie będących nauczycielami (administracji i obsługi) regulują:

- ustawa z dnia 21 listopada 2008 r. o pracownikach samorządowych (Dz. U. z 2016 r., poz. 902, z 2017 r. poz. 60, 1930), obowiązująca od 1 stycznia 2009 r.,
- rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 18 marca 2009 r. w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych (Dz.U. z 2014 r. 1786, z 2017 r. poz. 1621),
- regulaminy wynagradzania ustalone odrębnie przez Dyrektorów poszczególnych szkół i placówek oświatowych (ich podstawę stanowił projekt opracowany w uzgodnieniu ze strukturami związków zawodowych na szczeblu miasta, stąd też zasady naliczania wynagrodzeń we wszystkich szkołach i placówkach oświatowych są bardzo zbliżone),
- regulaminy pracy ustalone odrębnie przez Dyrektorów poszczególnych szkół i placówek oświatowych.

W roku 2011 r. wdrożono podwyżki dla pracowników administracji i obsługi płockich placówek oświatowych na podstawie zarządzenia Prezydenta Miasta Płocka Nr 395/2011 z dnia 5 maja 2011 r. w sprawie wyrażenia zgody na wprowadzenie podwyżek wynagrodzeń dla pracowników miejskich jednostek organizacyjnych. Wynagrodzenia we wszystkich składnikach płacowych wzrosły od 1 stycznia 2011 r. średnio o 150 zł.

Kolejne podwyżki wdrażane były od 1 września:

2013 r.- 112,50 zł.

2014 r.- 112,50 zł.- podstawą do wdrożenia podwyżek było zarządzenie Prezydenta Miasta Płocka Nr 4616/2014 z dnia 26 czerwca 2014 r. w sprawie wyrażenia zgody na wprowadzenie podwyżek wynagrodzeń dla pracowników miejskich jednostek organizacyjnych.

Poniższa tabela ilustruje zmiany wynagrodzeń pracowników administracji i obsługi płockich placówek oświatowych w latach 2011-2017

ROK	Okres, od którego obowiązuje dana podwyżka	Przeciętna kwota, o jaką wzrosło średnio wynagrodzenie miesięczne pracowników a i o (brutto)
2011	I-XII	150,00 zł
2012	I-XII	---
2013	I-VIII	---
	IX-XII	112,50 zł
2014	I-VIII	---
	IX-XII	112,50 zł
2015	I-XII	---
2016	I-XII	---
2017	I-XII	---

Aktualne średnie wynagrodzenie pracowników obsługi wynosi 2454,75 zł, a pracowników administracji 3133,33 zł. brutto we wszystkich składnikach.

2) Wynagrodzenia nauczycieli

Zasady zatrudniania i wynagradzania nauczycieli regulują:

- ustawa z dnia 26 stycznia 1982 r.- Karta Nauczyciela (Dz.U. z 2017 r. poz. 1189),
- rozporządzenie Ministra Edukacji Narodowej z dnia 31 stycznia 2005 r. w sprawie wysokości minimalnych stawek wynagrodzenia zasadniczego nauczycieli, ogólnych warunków przyznawania dodatków do wynagrodzenia zasadniczego oraz wynagradzania za pracę w dniu wolnym od pracy (Dz.U. z 2014 r. poz. 416, 922, z 2015 r. poz. 868, z 2016 r. poz. 1029, z 2017 r. poz. 630),
- Regulamin wynagradzania nauczycieli zatrudnionych w szkołach, placówkach oświatowych oraz placówkach opiekuńczo- wychowawczych prowadzonych przez miasto Płock wprowadzony Uchwałą Rady Miasta Płocka Nr 387/XXIV/2012 z dnia 29 maja 2012 r. (obowiązujący od 1 września 2012 r.), zmieniony Uchwałą Rady Miasta Płocka Nr 388/XXI/2016 z dnia 30 sierpnia 2016 r. w sprawie zmiany uchwały Rady Miasta Płocka Nr 387/XXIV/2012 z dnia 29 maja 2012 r. w sprawie ustalenia Regulaminu wynagradzania nauczycieli zatrudnionych w szkołach,

placówkach oświatowych oraz placówkach opiekuńczo- wychowawczych prowadzonych przez miasto Płock (obowiązujący od 1 września 2016 r.)

- zarządzenie Prezydenta Miasta Płocka Nr 4817/2014 z 26 sierpnia 2014 r. w sprawie ustalenia wskaźnika do obliczenia miesięcznego limitu środków na dodatki motywacyjne dla nauczycieli zatrudnionych w szkołach, placówkach oświatowych oraz placówkach opiekuńczo- wychowawczych prowadzonych przez miasto Płock (obowiązujące od 1 września 2014 r.)
- regulaminy pracy ustalone odrębnie przez Dyrektorów poszczególnych szkół i placówek oświatowych

Wysokość minimalnych stawek wynagrodzenia zasadniczego obowiązujących od dnia 1 stycznia 2017 r.¹⁾ prezentuje poniższa tabela:

Poziom wykształcenia	Stopnie awansu zawodowego nauczyciela			
	nauczyciel stażysta	nauczyciel kontraktowy	nauczyciel mianowany	nauczyciel dyplomowany
1 Tytuł zawodowy magistra z przygotowaniem pedagogicznym	2.294 zł	2.361 zł	2.681 zł	3.149 zł
2 Tytuł zawodowy magistra bez przygotowania pedagogicznego, tytuł zawodowy licencjata (inżyniera) z przygotowaniem pedagogicznym	2.019 zł	2.069 zł	2.336 zł	2.742 zł
3 Tytuł zawodowy licencjata (inżyniera) bez przygotowania pedagogicznego, dyplom ukończenia kolegium nauczycielskiego lub nauczycielskiego kolegium języków obcych	1.782 zł	1.825 zł	2.050 zł	2.397 zł
4 Pozostałe wykształcenie	1.533 zł	1.568 zł	1.746 zł	2.032 zł

¹⁾ Podstawę do ustalenia minimalnej stawki wynagrodzenia zasadniczego nauczyciela stanowi najwyższy posiadany przez nauczyciela poziom wykształcenia.

Podstawa prawna: rozporządzenie Ministra Edukacji Narodowej i Sportu z dnia 31 stycznia 2005 r. w sprawie wysokości minimalnych stawek wynagrodzenia zasadniczego nauczycieli, ogólnych warunków przyznawania dodatków do wynagrodzenia zasadniczego oraz wynagradzania za pracę w dniu wolnym od pracy (Dz. U. z 2014 r. poz. 416; ost. zm. w Dz. U. z 2017 r. poz. 630).

Zgodnie z ustawą, MEN ustala, między innymi, corocznie wysokość wynagrodzeń zasadniczych nauczycieli, natomiast organy stanowiące jednostek samorządu terytorialnego ustalają wysokość pozostałych składników wynagrodzenia w taki sposób, aby średnie wysokości wynagrodzeń nauczycieli posiadających określone stopnie awansu zawodowego (stażysta, kontraktowy, mianowany, dyplomowany) osiągnęły co najmniej minimalne kwoty ustalone ustawami.

Poniższa tabela ilustruje zmiany wynagrodzeń płockich nauczycieli w latach 2011-2017 z podziałem na podwyżki ministerialne (ostatnia podwyżka wynagrodzenia zasadniczego 1 stycznia 2017 r.) i podwyżki samorządowe (ostatnia podwyżka dotyczyła dodatków motywacyjnych i została wprowadzona 1 września 2014 r.)

ROK	Okres, w którym obowiązują podwyższone wynagrodzenia w danym roku	Wynagrodzenie zasadnicze nauczyciela dyplomowanego	Podwyżki rządowe		Podwyżki samorządowe
			wzrost wyn.zas.naucz.dypl. w stosunku do roku poprzedniego		Wzrost dodatków motywacyjnych (suma wynagrodzeń zasadniczych wszystkich nauczycieli danej szkoły)
			w zł.	w %	
2010	IX-XII	2 799,00 zł	183,00 zł	7,00%	10%
2011	I-VIII				
2012	IX-XII	2 995,00 zł	196,00 zł	7,00%	
	I-VIII				
2013	IX-XII	3 109,00 zł	114,00 zł	3,81%	
	I-VIII				
2014	IX-XII				
	I-VIII				
2015	I-XII				
2016	I-XII				
2017	I-XII				3 149,00 zł

Aktualne średnie wynagrodzenie nauczycieli (dane za 2016 r.- średnia ważona wszystkich stopni awansu zawodowego) wynosi 61 332 zł brutto rocznie we wszystkich składnikach razem z dodatkowym wynagrodzeniem rocznym (w roku 2015 r. było 61 272 zł), co daje miesięcznie $61\,332\text{ zł}/12=5\,111\text{ zł}$, przy czym wynagrodzenie nauczyciela dyplomowanego wynosi średnio 5 731 zł brutto miesięcznie razem z „13” i godzinami ponadwymiarowymi (w roku 2015 było to 5 716 zł.).

Poniższa tabela przedstawia średnie, miesięczne wynagrodzenia nauczycieli (łącznie z tzw. trzynastką) z podziałem na stopnie awansu zawodowego w latach 2015 i 2016 (dane pochodzą ze sprawozdań z wysokości średnich wynagrodzeń nauczycieli na poszczególnych stopniach awansu zawodowego w szkołach prowadzonych przez jednostkę samorządu terytorialnego).

Stopień awansu	2015	2016
Nauczyciel stażysta	3 128,74	3 043,04
Nauczyciel kontraktowy	3 678,28	3 503,96
Nauczyciel mianowany	4 435,79	4 503,27
Nauczyciel dyplomowany	5 716,27	5 731,09

Dane za rok 2017 będą przedłożone Państwu radnym do 17 lutego 2018 r.

Poniższa tabela zawiera porównanie wynagrodzeń nauczycieli, w tym składników wynagrodzeń których wysokość jest ustalana przez organy stanowiące jednostek samorządu terytorialnego w formie regulaminów wynagradzania, w wybranych JST.

Lp	Składnik wynagrodzenia	Rok lub data zmiany	Nazwa miasta na prawach powiatu				
			Płock	Warszawa	Radom	Siedlce	Ostrołęka
1	Ogółem wszystkie składniki wynagrodzenia wg sprawozdań średnio na etat nauczycielski miesięcznie	2016	5 110,96	4 765,01	4 615,88	4 611,35	4 561,17
2		2015	5 106,18	4 702,77	4 562,58	4 587,48	4 502,63
3		2014	5 004,75	4 591,97	4 545,14	4 537,43	4 458,13
4		2013	4 981,02	4 501,83	4 514,66	4 554,18	4 456,36
5		2012	4 804,12	4 487,91	4 362,76	4 385,88	4 380,02
6		2011	4 561,93	4 336,37	4 056,76	4 098,09	4 125,01
7		2010	4 208,77	4 106,66	brak danych	brak danych	3 884,31
8		2009	3 941,85	3 943,76	brak danych	brak danych	3 758,39
9	Ogółem wszystkie składniki wynagrodzenia wg sprawozdań średnio na etat nauczyciela dyplomowanego miesięcznie	2016	5 731,09	5 767,56	5 095,57	5 097,91	5 104,80
10		2015	5 716,27	5 678,59	5 027,77	5 061,80	5 057,01
11		2014	5 654,02	5 523,71	5 010,86	5 015,93	5 034,84
12		2013	5 631,77	5 428,70	4 985,12	5 058,13	5 044,23
13		2012	5 513,09	5 428,82	4 828,69	4 919,52	4 982,82
14		2011	5 175,78	5 252,25	4 550,79	4 612,96	4 708,81
15		2010	4 852,28	5 010,35	brak danych	brak danych	4 438,92
16		2009	4 610,66	4 849,16	brak danych	brak danych	4 309,30
17	Średni dodatek motywacyjny	aktualny	351 zł	600 zł	274 zł	198 zł	147 zł
18		poprzedni	341 zł	450 zł	270 zł	170 zł	145 zł
19	Dodatek za trudne warunki pracy (najczęściej przyznawany)	aktualny	535 zł	548 zł	730 zł	584 zł	580 zł
20		poprzedni	528 zł	549 zł	729 zł	583 zł	577 zł
21	Średni dodatek funkcyjny dyrektora szkoły 10 oddziałowej	aktualny	1 790 zł	1 433 zł	830 zł	1 700 zł	1 200 zł
22		poprzedni	1 767 zł	1 233 zł	780 zł	850 zł	1 050 zł
23	Średni dodatek funkcyjny dyrektora szkoły 40 oddziałowej	aktualny	2 828 zł	2 083 zł	1 255 zł	1 700 zł	2 275 zł
24		poprzedni	2 792 zł	1 950 zł	1 205 zł	850 zł	2 075 zł
25	Średni dodatek funkcyjny dyrektora przedszkola 5 oddziałowego	aktualny	1 095 zł	750 zł	675 zł	1 100 zł	1 050 zł
26		poprzedni	1 081 zł	650 zł	625 zł	400 zł	495 zł
27	Średni dodatek funkcyjny za wychowawstwo	aktualny	177 zł	150 zł	208 zł	140 zł	115 zł
28		poprzedni	175 zł	113 zł	183 zł	120 zł	77 zł

3) Zmiany w zatrudnieniu

Rok szkolny 2016/2017 był w oświacie w Polsce i Płocku szczególny. Był to czas przygotowywania, pod względem koncepcyjnym, organizacyjnym i formalnym reformy systemu szkolnego. Reforma zakładała likwidację gimnazjów i utworzenie w ich miejsce ośmioletniej szkoły podstawowej, czteroletniego liceum ogólnokształcącego i pięcioletniego technikum. Zakładała również utworzenie, w miejsce dotychczasowej zasadniczej szkoły zawodowej trzyletniej szkoły branżowej I stopnia.

Planowana reforma wymagała zaangażowania i wytężonej pracy całego środowiska oświatowego. W tamtym czasie odbyło się kilkadziesiąt różnych spotkań i konsultacji – z dyrektorami szkół, z nauczycielami i rodzicami. Wytężona praca przyniosła oczekiwane efekty skutkujące tym, że zaproponowaną przez Prezydenta Miasta Płocka organizację systemu oświaty pozytywnie zaopiniowały, bez żadnych uwag, nauczycielskie związki zawodowe i Mazowiecki Kurator Oświaty. Przygotowane projekty uchwał zostały przyjęte jednogłośnie przez wszystkich radnych, bez względu na opcję polityczną.

Wprowadzona 1 września 2017 roku reforma systemu oświaty niewątpliwie miała, ma i będzie miała w perspektywie kilku najbliższych lat, wpływ na sytuację pracowników płockiej oświaty oraz będzie wywoływała zmiany w zatrudnieniu.

Już w pierwszym roku funkcjonowania wymusiła wiele zmian dla pracowników oświaty, polegających na zmianie pracodawcy lub wymiaru zatrudnienia. Z danych z Systemu Informacji Oświatowej wynika, iż przed rozpoczęciem nowego roku szkolnego z 11 nauczycielami rozwiązano stosunek pracy na podstawie art. 20 Karty Nauczyciela albo art. 225 ustawy Przepisy wprowadzające ustawę – Prawo oświatowe, w tym 8 nauczycieli skorzystało z możliwości przejścia na emeryturę w związku z art. 88 Karty Nauczyciela. Około 30 nauczycielom nie przedłużono umowy o pracę, kilkudziesięciu ma obniżony obowiązkowy wymiar godzin. Wielu nauczycieli, szczególnie nauczania początkowego, przeniesionych zostało na inne nauczycielskie miejsca pracy (świetlice szkolne, nauczanie innych przedmiotów, do nauczania których posiadali odpowiednie kwalifikacje itp.).

DYREKTOR
Wydziału Edukacji i Kultury

Marek Bębenista

DYREKTOR
Zarządu Jednostek Oświatowych
mgr Maciej Krzemiński

ZASTĘPCA PREZYDENTA
Miasta Płocka
Roman Siedziąkowski

PREZYDENT
Miasta Płocka

Andrzej Nowakowski