

Druk NR 541

UCHWAŁA NR/...../.....

RADY MIASTA PŁOCKA

z dnia 2017 r.

w sprawie **ograniczenia co do czasu funkcjonowania instalacji lub korzystania z urządzeń, z których emitowany hałas może negatywnie oddziaływać na środowisko i zdrowie mieszkańców na terenie miasta Płocka.**

Na podstawie art. 157 ust. 1 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (t.j. Dz. U. z 2016 r. poz. 672, 831, 903, 1250, 1427, 1933) oraz art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2016 r. poz. 446, 1579, 1948) uchwala się, co następuje:

§ 1

Wprowadza się na terenie miasta Płocka ograniczenie czasu funkcjonowania instalacji i korzystania z urządzeń, z których emitowany hałas może negatywnie oddziaływać na środowisko i zdrowie mieszkańców, w tym w szczególności urządzeń nagłaśniających od poniedziałku do czwartku oraz w niedzielę od godz. 22.00 do godz. 6.00 następnego dnia, a w piątki, soboty i dni świąteczne od godz. 24.00 do godz. 6.00 następnego dnia, z wyjątkiem dni 31 grudnia i 1 stycznia. W przypadku, gdy po dniu świątecznym następuje dzień powszedni, ograniczenie obowiązuje od godziny 22.00 do godz. 6.00 następnego dnia.

§ 2

Ograniczenia, o których mowa w § 1, nie dotyczą instalacji lub urządzeń znajdujących się:

- 1) w miejscach kultu religijnego,
- 2) w lokalach zabezpieczonych przed wydostaniem się hałasu na zewnątrz budynku,
- 3) na obszarze lotniska Aeroklubu Ziemi Mazowieckiej, ul. Bielska 60, 09-400 Płock.

§ 3

Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Płocka.

§ 4

Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Mazowieckiego.

UZASADNIENIE
DO PROJEKTU UCHWAŁY
RADY MIASTA PŁOCKA

w sprawie **ograniczenia co do czasu funkcjonowania instalacji lub korzystania z urządzeń, z których emitowany hałas może negatywnie oddziaływać na środowisko i zdrowie mieszkańców na terenie miasta Płocka.**

Na podstawie art. 157 ust. 1 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska, rada gminy może w drodze uchwały ustanowić ograniczenia co do czasu funkcjonowania instalacji lub korzystania z urządzeń, z których emitowany hałas może negatywnie oddziaływać na środowisko. Ustawa wyłącza możliwość ustanowienia ograniczeń w miejscach kultu religijnego.

Hałas, zwłaszcza ponadnormatywny, jest jednym z najbardziej uciążliwych czynników powodujących negatywne oddziaływanie na komfort i jakość życia oraz zdrowie mieszkańców, co udowodniły liczne badania naukowe w tym zakresie. Przede wszystkim hałas zakłócający ciszę w porze nocnej, który szczególne natężenie przybiera w niektórych rejonach Płocka (np. Stare Miasto, okolice stadionu miejskiego) w okresie wiosenno – letnim, jest najbardziej uciążliwy i powoduje liczne interwencje oraz protesty mieszkańców.

Celem uchwały jest ograniczenie występowania opisanych wyżej negatywnych zjawisk w porze zwyczajowo przeznaczonej na sen. Zróżnicowanie dni i godzin oraz wprowadzenie dodatkowych, pozaustawowych wyłączeń od obowiązywania ograniczeń ma na celu wypracowanie kompromisowego rozwiązania między potrzebą i prawem mieszkańców do spokoju, zwłaszcza w porze nocnej, a innymi podmiotami działającymi na obszarze miasta. Proponowane rozwiązania dążą do pogodzenia interesów różnych grup społecznych funkcjonujących w mieście.

Wobec powyższego przyjęcie przedmiotowej uchwały jest zasadne.



WOP-IV.074.56.2014,UM

OPINIA PRAWNA numer

W sprawie: projektu uchwały o ograniczeniu czasu funkcjonowania instalacji i korzystania z urządzeń

Podstawa prawna art. 157 ust 1 ustawy Poś

Zgodnie z art. 157 ustawy Prawo ochrony środowiska rada gminy może w drodze uchwały ustanawiać ograniczenia co do czasu funkcjonowania instalacji lub korzystania z urządzeń, z których emitowany hałas może negatywnie oddziaływać na środowisko - z zastrzeżeniem ust 2 tego przepisu. Ograniczenia o których mowa w ust 1 nie dotyczą instalacji lub urządzeń znajdujących się w miejscach kultu religijnego .

Definicje instalacji i urządzenia zawarte są odpowiednio w art. 3 pkt 6 oraz pkt 42 ustawy Poś.

W projekcie uchwały wskazano iż :

- wprowadza się ograniczenia czasu funkcjonowania instancji i korzystania urządzeń , z których emitowany hałas może negatywnie oddziaływać na środowisko i **zdrowie mieszkańców** - w szczególności urządzeń nagłaśniających

Jeżeli uchwała ma zamiar wprowadzić ograniczenia czasu funkcjonowania wszystkich instalacji lub korzystania z wszystkich urządzeń to zwrot „ w szczególności urządzeń nagłaśniających” jest zbędny , gdyż zastosowany zwrot sugeruje normę generalną odnoszącą się do wszystkich instalacji i urządzeń , a nie tylko nagłaśniających.

Jeżeli uchwała ma odnieść się do urządzeń nagłaśniających , to zbędna jest norma generalna odnosząca się do funkcjonowania wszystkich instalacji i korzystania z wszystkich urządzeń, trudno też jest chyba wykazać negatywny wpływ wszystkich instancji i urządzeń na terenie Miasta Płocka na środowisko .

Uchwała odnosząca się generalnie do wszystkich instalacji i urządzeń jest zbyt daleko idąca, gdyż może wywoływać trudności interpretacyjne , w szczególności wobec konieczności wykazania przez radę negatywnego wpływu na środowisko wszelkich instalacji położonych na terenie Miasta Płocka , niezależnie od przeznaczenia terenu .

Ustawa w art. 157 ust 1 nie przewiduje ograniczenia co do możliwości czasu pracy ze względu „ wpływ na zdrowie mieszkańców” – proponuje wykreślić lub zastąpić wyrażeniem „ na środowisko, w tym zdrowie ludzi” .

Odnośnie miejsc kultu religijnego , to ponieważ ustawa wyłącza je spod stosowania art. 157 Poś , to nie ma potrzeby powtarzania tego w uchwale.

Odnosnie terenu Aeroklubu:

według pozyskanych informacji brak jest tam umiejscowionych instalacji lub urządzeń , w tym w szczególności takich , z których emitowany hałas może negatywnie oddziaływać na środowisko . Zatem w chwili obecnej nie można stwierdzić takiego wpływu , skoro brak jest emitora hałasu.

Ponadto nie mam wiedzy czy teren Aeroklubu jest w sposób prawny określony , czy jest tylko pojęciem umownym .

Zapis jak w projekcie uchwały odnosi się tak naprawdę do potencjalnego hałasu z terenu a nie z instalacji lub z urządzenia , gdyż na daną chwilę instalacja lub urządzenie nie istnieje . W wyroku Naczelnego Sądu Administracyjnego w Warszawie z dnia 2 lutego 2016 w sprawie sygn akt II OSK 1355/14 sąd stwierdził, że rada gminy nie ma uprawnienia do dowolnej i samowolnej oceny , iż danego typu instalacja lub urządzenie emituje hałas , który negatywnie oddziałuje na środowisko. Rada gminy wprowadzając zatem ograniczenia o których mowa w art. 157 ust 1 Poś winna wykazać , że hałas emitowany z danej instalacji lub urządzenia faktycznie negatywnie oddziałuje na środowisko.

Uchwała nie może zostać podjęta na podstawie domniemania , że hałas z nie istniejącej jeszcze instalacji lub urządzenia będzie tak uciążliwy że spowoduje negatywne oddziaływanie na środowisko.

Ponieważ uzasadnienie odnosi się do badań naukowych jak domniemam przeprowadzonych na terenie Miasta Płocka, należy wprost odnieść się do treści badań wykazujących negatywny wpływ na środowisko.

Radca prawny Katarzyna Majzner


RADCA PRAWNY
mgr Katarzyna Majzner
WAVP/209

URZĄD MIASTA PŁOCKA
Biuro Obsługi Rady Miasta
09-400 Plock, pl. Stary Bynek 1
28 03 2017 