

Analiza stanu gospodarki odpadami komunalnymi w Płocku – 2014 r.

Opracowano w Oddziale Gospodarowania Odpadami w Wydziale Kształtowania
Środowiska Urzędu Miasta Płocka

kwiecień 2015

Stan prawny dotyczący gospodarki odpadami w roku 2014.

Gospodarkę odpadami komunalnymi regulują dwie podstawowe ustawy: ustawa z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2013 r., poz. 1399 ze zmianami – stan prawny na dzień 31.12.2014 r.) oraz ustawa z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz. U. z 2013 r., poz. 21 ze zmianami).

Ustawa o utrzymaniu czystości i porządku w gminach określa obowiązki gmin w zakresie zorganizowania gminnego systemu gospodarowania odpadami, wskazując w niej m. in.: wytyczne dotyczące zakresu poszczególnych aktów prawa miejscowego, wymagania dotyczące przeprowadzenia przetargów, a także określając warunki wykonywania działalności w zakresie odbierania i zagospodarowywania odpadów komunalnych.

W Gminie-Miasto Płock (na dzień 31.12.2014 r.) obowiązywały następujące akty prawa miejscowego:

1. Uchwała nr 513/XXX/2012 Rady Miasta Płocka z dnia 28 grudnia 2012 r. w sprawie dokonania wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i ustalenia stawki tej opłaty.
2. Uchwała nr 515/XXX/2012 Rady Miasta Płocka z dnia 28 grudnia 2012 r. w sprawie ustalenia terminu, częstotliwości i trybu uiszczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.
3. Uchwała nr 516/XXX/2012 Rady Miasta Płocka z dnia 28 grudnia 2012 r. w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, składanej przez właścicieli nieruchomości zamieszkałych.
4. Uchwała nr 517/XXX/2012 rady Miasta Płocka z dnia 28 grudnia 2012 r. o podziale obszaru Gminy-Miasto Płock na sektory w celu zorganizowania odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości zamieszkałych oraz wyznaczenia punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych.
5. Uchwała nr 590/XXXIV/2013 Rady Miasta Płocka z dnia 30 kwietnia 2013 r. zmieniająca uchwałę w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, składanej przez właścicieli nieruchomości zamieszkałych.
6. Uchwała nr 722/XLIII/2014 Rady Miasta Płocka z dnia 28 stycznia 2014 roku w sprawie przyjęcia Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie miasta Płocka.
7. Uchwała nr 723/XLIII/2014 rady Miasta Płocka z dnia 28 stycznia 2014 roku w sprawie szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi.
8. Uchwała nr 87//VIII/2011 Rady Miasta Płocka z dnia 29 marca 2011 roku w sprawie określenia górnych stawek opłat ponoszonych przez właścicieli nieruchomości za usługi odbierania odpadów komunalnych oraz opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych.

Rejestr działalności regulowanej

Do rejestru działalności regulowanej, prowadzonego przez Prezydenta Miasta Płocka, na wniosek, wpisywani są przedsiębiorcy świadczący usługi odbioru odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości.

Wykaz firm wpisanych do Rejestru działalności regulowanej - stan na dzień 31.10.2014 r. (do dnia 31.12.2014 r. nie nastąpiły żadne zmiany).

L.p.	Nazwa firmy/ Imię i Nazwisko przedsiębiorcy	Siedziba i adres przedsiębiorcy			
		ulica	nr posesji	kod pocztowy	miejsowość
1.	Przedsiębiorstwo Oczyszczania Miasta Eko Serwis Sp. z o.o.	Łąkoszyńska	127	99-300	Kutno
2.	SITA Płocka Gospodarka Komunalna Sp. z o.o.	Przemysłowa	31	09-400	Płock
3.	ECO-ABC Spółka z o.o.	Przemysłowa	7	97-400	Bełchatów
4.	Krzysztof Chlewiński P.P.H.U. „HATREX”	Trakt Kamiński	6A	09-530	Gąbin
5.	REMONDIS Sp. z o.o. w Warszawie Oddział w Płocku	Przemysłowa	32	09-400	Płock
6.	Veolia Usługi dla Środowiska S.A. Oddział w Tomaszowie Mazow.	Majowa	87/89	97-200	Tomaszów Mazowiecki
7.	Eko-Maz Sp. z o.o.	Gierzyńskiego	17	09-407	Płock
8.	REMONDIS DROBIN Komunalna Sp. z o.o.	Tupadzka	7	09-210	Drobin
9.	Przedsiębiorstwo Produkcyjno Usługowo-Handlowe „Czyścioch” Sp. z o.o.	ul. Kleeberga	20	15-691	Białystok
10.	Miejskie Przedsiębiorstwo Gospodarki Komunalnej „EMPEGEK w Sierpcu Sp. z o.o.	ul. Konstytucji 3-go Maja	48	09-200	Sierpc
11.	Zakład Gospodarki Komunalnej w Wyszogrodzie Sp. z o.o.	ul. Szkolna	16	09-450	Wyszogród
13.	Żuromińskie Zakłady Komunalne Sp. z o.o.	ul. Szpitalna	125	09-300	Żuromin
14.	Przedsiębiorstwo Instalacyjno-Budowlane „WASKOP” Elżbieta Wasek	ul. Walecznych	9a	09-409	Płock
15.	Przedsiębiorstwo Gospodarki Komunalnej „Saniko” Sp. z o.o.	ul. Komunalna	4	87-800	Włocławek
16.	Przedsiębiorstwo Oczyszczania Miasta w Gostyninie Sp. z o.o.	ul. Bierzewicka	32	09-500	Gostynin
17.	Ziemia Polska Sp. z o.o.	ul. Partyzantów	4	05-850	Ożarów Mazowiecki
18.	Działalność Transportowo-Usługowa Czesław Górski	Pełowo	20	09-470	Bodzanów
19.	"ZŁOMSTAL"- Wojciech Łukowski	Bożewo Nowe	68	09-215	Bożewo
20.	"BYŚ" Wojciech Byśkiniewicz	ul. Arkuszowa	43	01- 943	Warszawa
21.	Z.P.U.H. LEHBUD Leszek Łabędzki,	Spółdzielcza	2	09-412	Proboszczewice

System gospodarowania odpadami komunalnymi w Płocku.

Płocki system gospodarowania odpadami komunalnymi obejmował w 2014 r. właścicieli nieruchomości zamieszkałych. W ramach wnoszonej opłaty za

gospodarowanie odpadami odbierane były następujące frakcje odpadów:

1. odpady zmieszane,
2. odpady selektywnie zebrane:
 - a) papier i tektura,
 - b) metal,
 - c) tworzywa sztuczne,
 - d) szkło (białe i kolorowe),
 - e) opakowania wielomateriałowe,
 - f) odpady ulegające biodegradacji (odpady kuchenne i zielone),
 - g) odpady budowlane i poremontowe,
 - h) odpady wielkogabarytowe,
 - i) odpady niebezpieczne, w tym lekarstwa,
 - j) opony.

Gmina-Miasta Płock, po podjęciu odpowiednich uchwał – przejęła obowiązek wyposażenia nieruchomości w pojemniki do gromadzenia odpadów oraz ich utrzymania w odpowiednim stanie .

Sposób gromadzenia odpadów uzależniony był od rodzaju zabudowy. W zabudowie jednorodzinnej i zagrodowej stosowane były worki do gromadzenia frakcji „suchej” - szkło, papier i tektura, opakowania wielomateriałowe, tworzywa sztuczne, metal oraz „mokrej” - odpady biodegradowalne. Dodatkowo – na resztę odpadów powstałych po segregacji „u źródła” - dostarczany był pojemnik na odpady zmieszane. W zabudowie wielorodzinnej udostępnione zostały pojemniki na odpady zmieszane (również na pozostałości po segregacji „u źródła”) oraz zestawy pojemników, popularnie zwanych „dzwonami” przeznaczone do gromadzenia oddzielnie poszczególnych frakcji: w niebieskim pojemniku – papier i tektura, w zielonym/białym pojemniku – szkło, w żółtym pojemniku – tworzywa sztuczne, opakowania wielomateriałowe oraz metale. Ponadto w altankach lub obok altanek śmietnikowych znajdowały się pojemniki na odpady bio – kuchenne powstałe w gospodarstwach domowych.

Odpady wielkogabarytowe były odbierane na bieżąco spod altan śmietnikowych i miejsc przed bramą posesji w zabudowie jednorodzinnej i zagrodowej, podobnie jak odpady niebezpieczne, opony oraz zużyty sprzęt elektryczny.

Ponadto – w ramach opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi – mieszkańcy mogli korzystać z punktów selektywnej zbiórki odpadów komunalnych (PSZOK).

Na podstawie doświadczeń z realizacji umowy trwającej w okresie od 01.07.2013 do 30.06.2014 r. dokonano modyfikacji systemu gospodarowania odpadami – zgodnie z wnioskami mieszkańców oraz zarządców w zabudowie wielorodzinnej – przy konstruowaniu przedmiotu zamówienia na kolejny okres świadczenia usług, tj.: 01.07.2014-30.06.2015 r., zbiórkę leków przeniesiono do aptek, które uprzednio wyraziły zgodę na ustawienie na terenie ich lokalu pojemnika na przeterminowane leki, a także wprowadzono możliwość zamawiania kontenera na odpady zielone powstałe w wyniku pielęgnacji terenów zielonych z zabudowy wielorodzinnej.

Odpady budowlane i rozbiórkowe były odbierane i zagospodarowywane w ramach wnoszonej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jednak usługa podstawienia pojemnika (worka big-bag lub kontenera w wielkości określonej przez przeprowadzającego remont) oraz jego odbiór po napełnieniu odpadami budowlanymi była płatna bezpośrednio na konto przedsiębiorcy działającego w danym sektorze.

Częstotliwość odbioru odpadów w poszczególnych rodzajach zabudowy została określona w Regulaminie utrzymania czystości i porządku na terenie miasta Płocka. W zabudowie jednorodzinnej i zagrodowej odpady zmieszane oraz worki z frakcjami na

„suchą” i „moką” były odbierane co dwa tygodnie (podczas trwania pierwszej umowy w okresie od 01.07.2013 do 30.06.2014 r., odpady biodegradowalne były odbierane raz w miesiącu w okresie zimowym – na prośby mieszkańców zwiększono częstotliwość odbioru). Częstotliwość odbioru odpadów w zabudowie wielorodzinnej uzależniona była od wielkości budynku wielolokalowego, ilości mieszkań i mieszkańców. Przedsiębiorcy działający w sektorze zostali zobowiązani do kontaktu ze spółdzielniami, wspólnotami i zarządcami budynków wielolokalowych w celu ustalenia dokładnej częstotliwości odbioru odpadów komunalnych zmieszanych i poszczególnych frakcji odpadów opakowaniowych i biodegradowalnych. Odbiór ten nie mógł się jednak odbywać rzadziej niż 2 razy na tydzień.

Odbiór odpadów wielkogabarytowych odbywał się z częstotliwością – raz na miesiąc dla zabudowy jednorodzinnej i zagrodowej, raz w tygodniu - dla zabudowy wielorodzinnej. Odbiór odpadów niebezpiecznych, opon oraz zużytego sprzętu elektrycznego i elektronicznego (ZSEE) odbywał się raz na kwartał. Dodatkowo odbiór odpadów ZSEE umożliwia umowa zawarta z ElektroEko Organizacją Odzysku Sprzętu Elektrycznego i Elektronicznego S.A. W każdą ostatnią sobotę miesiąca w dwóch wyznaczonych punktach – parking przy Auchan oraz parking przy Kauflandzie – były zbierane małe i duże sprzęty. Dodatkowo można było skorzystać z usługi bezpłatnego odbioru dużego zużytego sprzętu elektrycznego bezpośrednio z domu po uprzednim zgłoszeniu. Jest to bardzo ważne w przypadku osób starszych, dla których zniesienie sprzętu o większych gabarytach było niemożliwe.

W pierwszym miesiącu funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami liczba zgłoszeń nieprawidłowości (np.: przepełnione pojemniki na odpady selektywnie zebrane w zabudowie wielorodzinnej, brak odbioru w terminie, brak pojemnika) sięgała kilkuset skarg na pracę przedsiębiorstw, bez względu na sektor. Sukcesywnie liczba zgłoszeń dotyczących nieprawidłowości w wykonywaniu usługi odbioru i zagospodarowania odpadów zmniejszała się i w grudniu 2014 r. nie przekraczała 30 zgłoszeń.

Największym problemem były podrzucane w pobliżu altanek odpady budowlane i remontowe. Zgodnie z wytycznymi określonymi w Regulaminie utrzymania czystości i porządku na terenie miasta Płocka odpady takie należy umieszczać w odpowiednim pojemniku, za którego dowiezienie i odbiór należało dodatkowo zapłacić przedsiębiorcy działającemu w danym sektorze. Można było te odpady dostarczyć również bezpłatnie do PSZOKu. Wielu mieszkańców Płocka, przeprowadzających remont w mieszkaniu, nie stosowało się do prawa miejscowego, wynikiem czego były „dzikie” wysypiska zlokalizowane w pobliżu altanek. Ustalenie sprawców – wytwórców odpadów – było w praktyce bardzo utrudnione. W niewielkiej ilości przypadków udało się ustalić sprawcę i pociągnąć go do odpowiedzialności.

Ludność Płocka według stanu na 31.12.2013 roku wynosiła zgodnie z danymi Głównego Urzędu Statystycznego 122 815 osób, a według danych Urzędu Miasta Płocka - 123 321 osób. Informacje o liczbie ludności podawane przez GUS stanowią bilans przygotowany w oparciu o wyniki Narodowego Spisu Powszechnego Ludności i Mieszkań z 2011 r. Natomiast dane UMP obejmują wyłącznie zameldowania. Do wyliczenia stanu ludności na poszczególnych osiedlach przyjęto dane UMP dotyczące liczby osób zameldowanych na tych osiedlach, po zastosowaniu niezbędnej korekty w celu doprowadzenia do zgodności z danymi GUS (Miejski Zeszyt Statystyczny nr 21).

Rzeczywista ilość mieszkańców odbiega od danych GUS. W bazie danych osobowych właścicieli nieruchomości zobowiązanych do złożenia deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi Wymiar-odpady ilość osób wykazanych w

deklaracjach wyniosła 102.433.

W programie GOMIG prowadzona jest ewidencja umów zawartych między właścicielami nieruchomości, którzy nie byli zobowiązani do ponoszenia opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi na rzecz gminy, a przedsiębiorcą świadczącym usługi odbioru odpadów komunalnych, wpisanym do rejestru. Do sprawozdań kwartalnych, które wpłynęły do Urzędu Miasta Płocka za lata 2012-2014 przedsiębiorcy dołączyli wykazy zawartych lub rozwiązanych umów w danym kwartale, o których mowa wyżej.

Straż Miejska przeprowadzała kontrole w terenie, rekomendowane zarówno przez Biuro Gospodarowania Odpadami Komunalnymi, jak również przez Wydział Kształtowania Środowiska, w zakresie posiadania ważnej umowy na odbiór odpadów oraz aktualnych rachunków lub faktur poświadczających wywóz odpadów. W przypadku braku ważnej umowy Straż Miejska pouczała o konieczności jej zawarcia oraz przeprowadzała rekontrolę w celu potwierdzenia wykonania zalecenia. W kilku przypadkach właściciel nieruchomości został ukarany mandatem.

Możliwości przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych i odpadów zielonych oraz pozostałości z mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych.

Opracowane plany gospodarki odpadami, na poziomie krajowym i wojewódzkim zgodne są z polityką ekologiczną państwa. Regulują one gospodarowanie odpadami m. in.: w zakresie zasad samowystarczalności, bliskości oraz wystarczającej sieci instalacji gospodarowania odpadami, które spełniają wymagania ochrony środowiska.

W roku 2012 zostały podjęte przez Sejmik Województwa Mazowieckiego uchwały regulujące szeroko pojętą gospodarkę odpadami. Są to: Uchwała nr 211/12 Sejmiku Województwa Mazowieckiego z dnia 22 października 2012 r. w sprawie uchwalenia Wojewódzkiego Planu Gospodarki Odpadami dla Mazowsza na lata 2012-2017 z uwzględnieniem lat 2018-2023 oraz Uchwała nr 212/12 Sejmiku Województwa Mazowieckiego z dnia 22 października 2012 r. w sprawie wykonania Wojewódzkiego Planu Gospodarowania Odpadami dla Mazowsza na lata 2012-2017 z uwzględnieniem lat 2018-2023, z późn. zm.

W Wojewódzkim Planie Gospodarki Odpadami dla Mazowsza (WPGO) teren województwa został podzielony na pięć regionów. Jednym z nich jest region płocki z następującymi instalacjami do przetwarzania odpadów komunalnych, które posiadają status regionalnej instalacji do przetwarzania odpadów komunalnych (RIPOK), tj.: spełniający wymagania określone w ustawie o odpadach (Dz. U. z 2013 r., poz. 21 z późn. zm):

1. instalacje do mechaniczno-biologicznego przetwarzania (MBP): Zakład Utylizacji Odpadów Komunalnych w Kobiernikach k/Płocka Sp. z o.o. oraz Przedsiębiorstwo Gospodarki Komunalnej w Płońsku Sp. z o.o.,
2. Kompostownia - instalacja do przetwarzania odpadów zielonych i bioodpadów - kompostownia: Ziemia Polska Sp. z o.o. w Bielicach, gm Sochaczew,
3. Składowisko odpadów komunalnych: Składowisko odpadów w m. Rachocin, gm. Sierpc.

Ponadto WPGO wskazuje instalacje, będące instalacjami do zastępczej obsługi regionu płockiego.

Zakład Gospodarowania Odpadami Komunalnymi w Kobiernikach k/Płocka Sp. z o.o. jest spółką Gminy-Miasto Płock powołaną Uchwałą Rady Miasta Płocka z dnia 27 stycznia 1998 r., a jej podstawowym przedmiotem działalności podmiotu jest wykonywanie zadań własnych gminy w zakresie gospodarowania odpadami. ZUOK Sp. z o.o. posiada status RIPOK w zakresie mechaniczno-biologicznego przetwarzania

odpadów komunalnych oraz status zastępczej instalacji do przetwarzania odpadów zielonych i bioodpadów. Jednocześnie jest instalacją, które znajduje się najbliżej miasta Płocka. Spółka zapewnia przyjęcie i przetworzenie odpadów komunalnych zmieszanych wytworzonych na terenie miasta Płocka i dowiezionych do instalacji, w szczególności przez firmy wyłonione w drodze przetargu na świadczenie usługi w zakresie odbioru i gospodarowania odpadami komunalnymi odebranymi z nieruchomości zamieszkałych położonych na terenie miasta Płocka. Tym samym w okresie od 01.07.2013 do 30.06.2014 do ZUOKu trafiały takie odpady jak: zmieszane, biodegradowalne oraz wielkogabarytowe. W umowach zawartych na okres od 01.07.2014 do 30.06.2015 r. do ZUOKu przedsiębiorcy świadczący usługi odbioru i zagospodarowania odpadów na rzecz Gminy-Miasto Płock zobowiązani byli do dostarczania do instalacji odpadów: zmieszanych, biodegradowalnych, selektywnie zebranych (opakowaniowych) i wielkogabarytowych. Pozostałe frakcje odpadów komunalnych odebranych z terenu miasta Płocka firmy mogły przekazywać do innych instalacji, również położonych poza regionem płockim.

W Zakładzie Gospodarki Odpadami Komunalnymi w Kobiernikach k/Płocka były przetwarzane również odpady biodegradowalne z uwagi na to, iż w trakcie ogłaszania pierwszego przetargu w okresie od 01.07.2013 do 30.06.2014 r., w WPGO nie było wpisanej instalacji – kompostowni posiadającej status RIPOK., natomiast rok później – w trakcie ogłaszania przetargu na odbiór i zagospodarowanie odpadów na okres 01.07.2014-30.06.2014 r. instalacja położona w miejscowości Bielice, odmówiła przyjmowania odpadów biodegradowalnych powstałych na terenie miasta Płocka.

Przyjmowane odpady do instalacji w Kobiernikach były poddawane procesom mechaniczno-biologicznego przetwarzania, w wyniku którego uzyskiwane są surowce wtórne przeznaczone do recyklingu i odpady przeznaczone do wykorzystania jako paliwo alternatywne. Część odpadów poddawana była procesom kompostowania, czyli podlegała procesom biologicznego przetworzenia. Powstałe w instalacji MBP odpady oraz balast przekazywane były kolejnym podmiotom posiadającym stosowne pozwolenia na ich dalsze zagospodarowanie.

Potrzeby inwestycyjne związane z gospodarowaniem odpadami komunalnymi.

Zakład Gospodarowania Odpadami Komunalnymi w Kobiernikach k/Płocka Sp. z o.o. określił dalsze działania związane z rozwojem zakładu, utrzymaniem posiadanego statutu RIPOK MBP oraz spełnieniem wymagań określonych w Rozporządzeniu Ministra Środowiska z dnia 11 września 2012 r. w sprawie mechaniczno-biologicznego przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych (nie później jednak niż 36 miesięcy od daty wejścia w życie rozporządzenia).

1. Modernizacja sortowni – po zakończeniu inwestycji (10 miesięcy od podpisania umowy z wykonawcą PGS Sp. z o.o., wyłonionym w przetargu rozstrzygniętym w dniu 8 października 2014 r.) ZUOK będzie dysponował dwiema niezależnymi liniami sortowniczymi, dodatkowymi kabinami do wysortowywania odpadów opakowaniowych szklanych, dodatkowymi separatorami magnetycznymi, zwiększającymi odzysk metali żelaznych oraz dostosowanymi sitami o oczkach pozwalających na pozyskanie frakcji podsitowej o wymiarach 0-80 mm. Modernizacja sortowni pozwoli na zwiększenie wydajności przetwarzania odpadów komunalnych, poprawę niezawodności pracy instalacji (zamknięcie linii sortowniczej na czas konserwacji nie wstrzyma pracy instalacji w zakresie sortowania zmieszanych odpadów komunalnych), a przede wszystkim pozwoli na zwiększenie poziomu odzysku surowców wtórnych.

2. Modernizacja kompostowni – polegać będzie na zastosowaniu technologii tlenowego, biologicznego przetwarzania odpadów z użyciem membran. Wykonawcą inwestycji będzie EQUIPO Sp. z o.o., wyłoniona w drodze przetargu, rozstrzygniętego 17 grudnia 2014 r. Termin realizacji projektu wynosi 12 miesięcy od daty podpisania umowy, a wynikiem zakończenia inwestycji w tym zakresie będzie: spełnienie wymagań dotyczących warunków prowadzenia procesu biologicznego przetwarzania, uzyskanie stabilizatu o jakości określonej w rozporządzeniu, o którym mowa wyżej oraz skuteczniejsze zabezpieczenie przed przedostawaniem się nieoczyszczonego powietrza procesowego do atmosfery.
3. Budowa kwatery składowiska odpadów – dodatkowa kwatera zapewni składowanie odpadów innych niż niebezpieczne i obojętne na kolejnych kilkanaście lat, co pozwoli na uzyskanie statusu RIPOK w zakresie instalacji – składowisk odpadów. Przewidywane zakończenie prac związanych z budową składowiska – wrzesień 2015. Wykonawcą będzie EXALO Drilling S.A.

Dodatkowo spółka gminna planuje uzyskać w 2016 roku statusu RIPOK dla instalacji do biologicznego przetwarzania odpadów zielonych i bioodpadów, tj.: instalacji, która wytwarza produkty o właściwościach nawozowych lub wspomagających uprawę roślin lub wytwarza materiał po procesie kompostowania dopuszczony do odzysku w procesie R10 (obróbka na powierzchni ziemi przynosząca korzyści dla rolnictwa lub poprawę stanu środowiska).

Po zakończeniu wszystkich inwestycji rozpoczętych oraz zrealizowanie planów dotyczących rozwoju i dostosowania do odpowiednich przepisów procesów kompostowania, spółka gminna będzie dysponować statusami RIPOK dla wszystkich wymienionych w WPGO obszarów: przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych, przetwarzania odpadów biodegradowalnych oraz posiadania składowiska.

Odpady odebrane z terenu miasta Płocka w 2014 r.

Na podstawie kwartalnych sprawozdań składanych przez firmy wpisane do rejestru działalności regulowanej prowadzonej przez Prezydenta Miasta Płocka, zostało sporządzone sprawozdanie z realizacji zadań z zakresu gospodarowania odpadami komunalnymi za rok 2014 i przekazane w terminie określonym w ustawie marszałkowi województwa oraz wojewódzkiemu inspektorowi ochrony środowiska.

Sprawozdanie roczne zawierało m. in.: informację o masie poszczególnych rodzajów odpadów odebranych z terenu gminy odpadów komunalnych, w tym o odebranych odpadach ulegających biodegradacji oraz o sposobie ich zagospodarowania, wraz ze wskazaniem instalacji, do których zostały przekazane odpady komunalne odebrane od właścicieli nieruchomości oraz informacje o osiągniętych poziomach recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami oraz ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania.

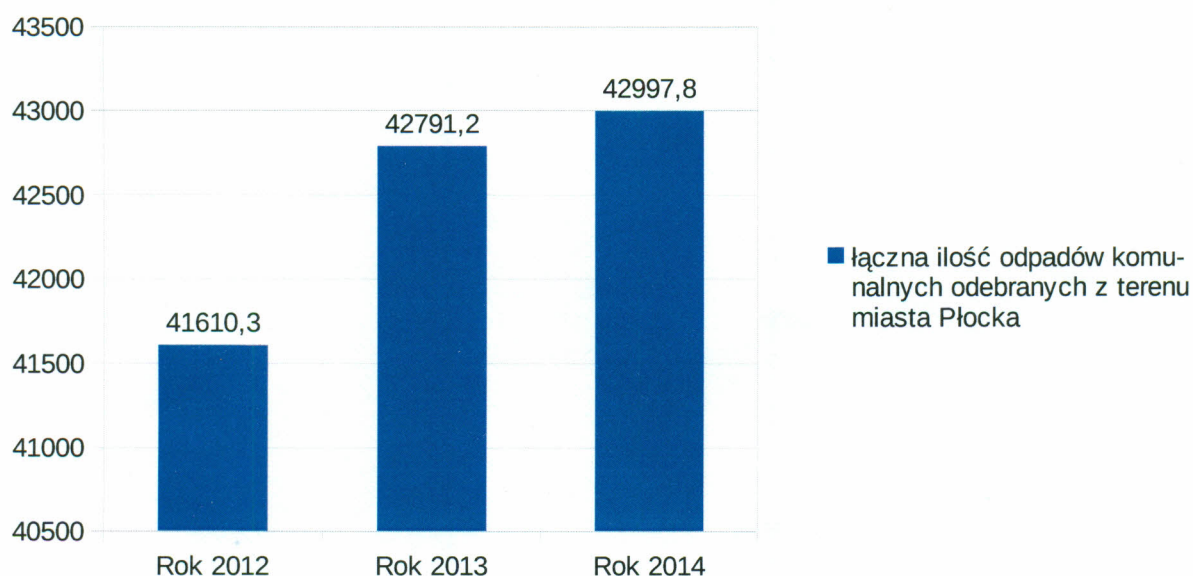
Sprawozdania składane przez przedsiębiorstwa zawierały informację o ilości odebranych odpadów zarówno z nieruchomości zamieszkałych, jak również z nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne („niezamieszkałe”). Przedstawione poniżej wykresy przedstawiają również dane za lata 2012 (gdy nie było jeszcze gminnego systemu gospodarowania odpadami) oraz 2013 (gdy gminny system gospodarowania odpadami zaczął działać dopiero w II półroczu). Należy zatem pamiętać, że porównanie ilości odpadów odebranych z terenu miasta Płocka nie odnosi się do analogicznych okresów, w

których działałby jednolity system. Pierwsze takie porównanie będzie możliwe w okresie obejmującym rok 2014 i lata późniejsze.

Przedstawiane sprawozdania dają pewien obraz o ilości odpadów odebranych z terenu miasta Płocka (zarówno z nieruchomości zamieszkałych, jak i nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne). Nie jest to jednak równoznaczne z ilością odpadów wytworzonych na terenie miasta, ponieważ pomimo wprowadzenia gminnego systemu gospodarowania odpadami komunalnymi dla mieszkańców, gwarantującego odbiór wszystkich rodzajów odpadów i w każdej ilości oraz kontroli przeprowadzanych przez Straż Miejską u prowadzących działalność gospodarczą w zakresie posiadania ważnej umowy na odbiór odpadów oraz rachunków potwierdzających wykonanie usługi, wciąż na terenie miasta spotykane są dzikie wysypiska. Należy domniemywać, że część odpadów wywożona jest także do okolicznych lasów.

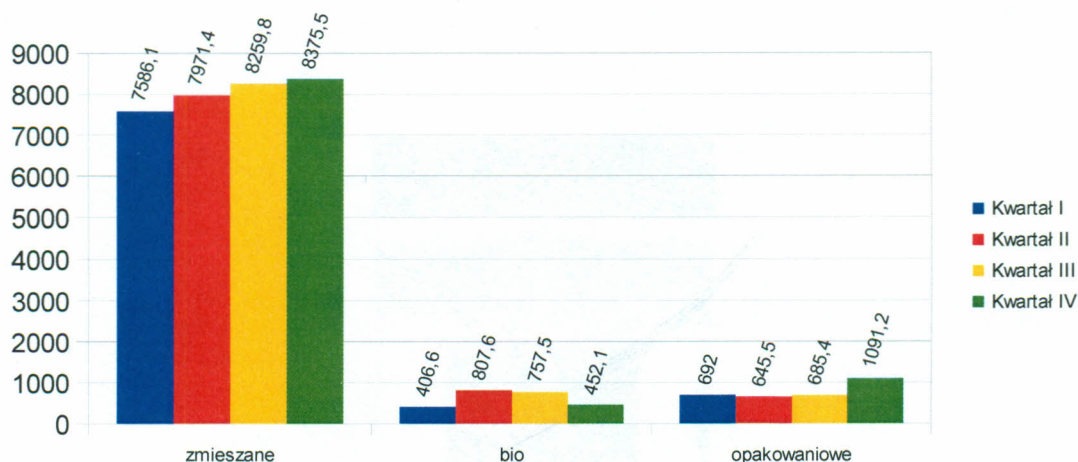
W związku z powyższym poniżej przedstawiono dane dotyczące odpadów odebranych z terenu miasta Płocka bez względu na rodzaj nieruchomości.

Wykres 1. Zestawienie ilości odpadów komunalnych odebranych łącznie z terenu miasta Płocka w latach 2012-2014 [Mg].



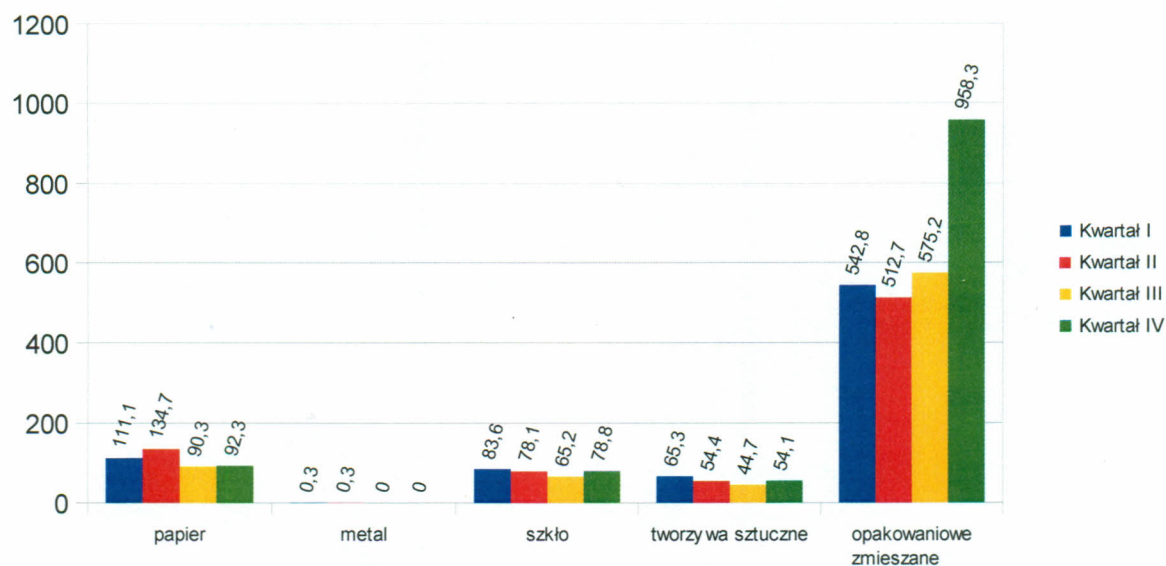
Analizując powyższe wykresy można zauważyć tendencję wzrostową w ilości odbieranych (a więc i wytwarzanych) odpadów komunalnych, powstających na terenie miasta Płocka. Potwierdzają to prognozy Wojewódzkiego Planu Gospodarki Odpadami dla Mazowsza. Nagły wzrost ilości odpadów w roku 2013 w stosunku do 2012 może wiązać się z wprowadzeniem w II połowie roku 2013 gminnego systemu gospodarowania odpadami, w którym gwarantowano odbiór odpadów komunalnych w każdej ilości. Istniejący przed lipcem 2013 r. system płacenia za pojemnik, mógł skutkować pozbywaniem się „nadmiaru” odpadów na dzikich wysypiskach, w celu uniknięcia dodatkowych opłat.

Wykres nr 2. Łączna ilość odpadów odebranych w podziale na odpady zmieszane, biodegradowalne (w tym papier i tektura) i opakowaniowe w ciągu 2014 r. w podziale na kwartały [Mg].



Do odpadów bio wliczone zostały odpady ulegające biodegradacji: odpady zielone, odpady kuchenne oraz papier i tektura. Odpady opakowaniowe to łącznie odpady z metali, tworzyw sztucznych, szkła zebranych do oddzielnych pojemników oraz odpady opakowaniowe zmieszane zebrane łącznie (worki z zabudowy jednorodzinnej i zagrodowej).

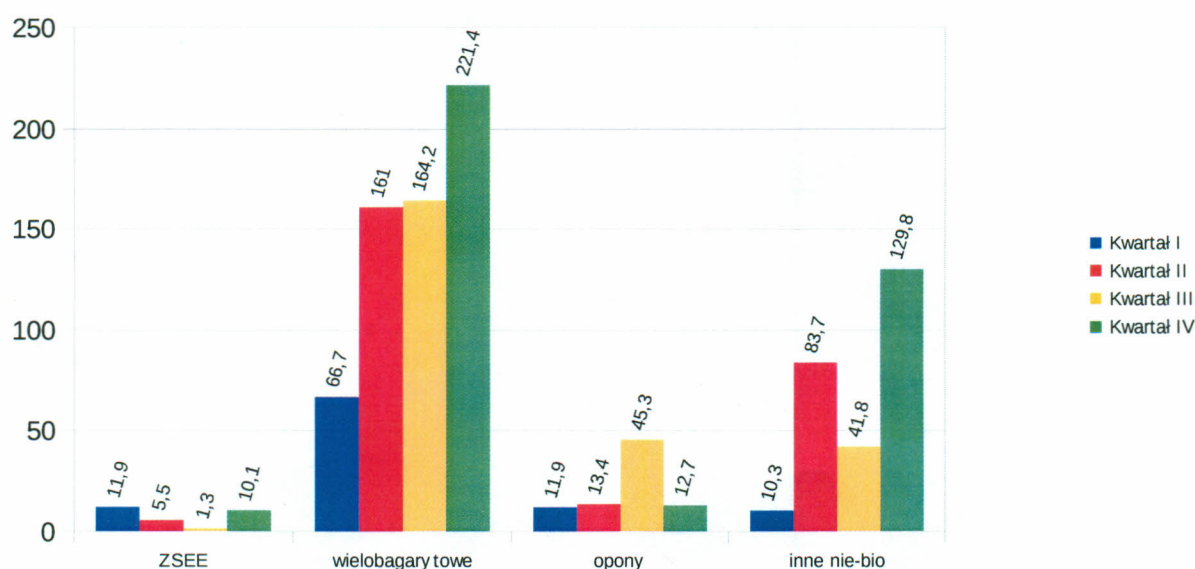
Wykres nr 3. Odpady opakowaniowe w podziale na poszczególne frakcje odebrane w roku 2014 (kwartalnie) [Mg].



Opakowania zmieszane to opakowania wykonane z tworzyw sztucznych, szkła, wielomateriałowe i metal, które były odbierane najczęściej z zabudowy jednorodzinnej i zagrodowej. Ilość odpadów opakowaniowych wzrastała z upływem czasu

funkcjonowania gminnego systemu gospodarowania odpadami. Oznacza to, iż coraz więcej osób dostrzegało korzyści z segregowania u źródła. W miarę upływu czasu należy jednak odchodzić od pierwotnie przyjętego i dopuszczalnego przez Ministerstwo Środowiska sposobu zbierania odpadów w podziale na frakcje „suche” i „mokre” na rzecz segregowania odpadów opakowaniowych na poszczególne frakcje „u źródła” w celu uzyskiwania coraz lepszych (czystszych) surowców wtórnych. Opakowania zmieszane pakowane do jednego worka na odpady „suche” wymagają dodatkowych nakładów pracy na liniach sortowniczych. Istnieje też niebezpieczeństwo zabrudzenia wtórnego poszczególnych rodzajów odpadów np.: papieru tłustą zawartością puszek po żywności.

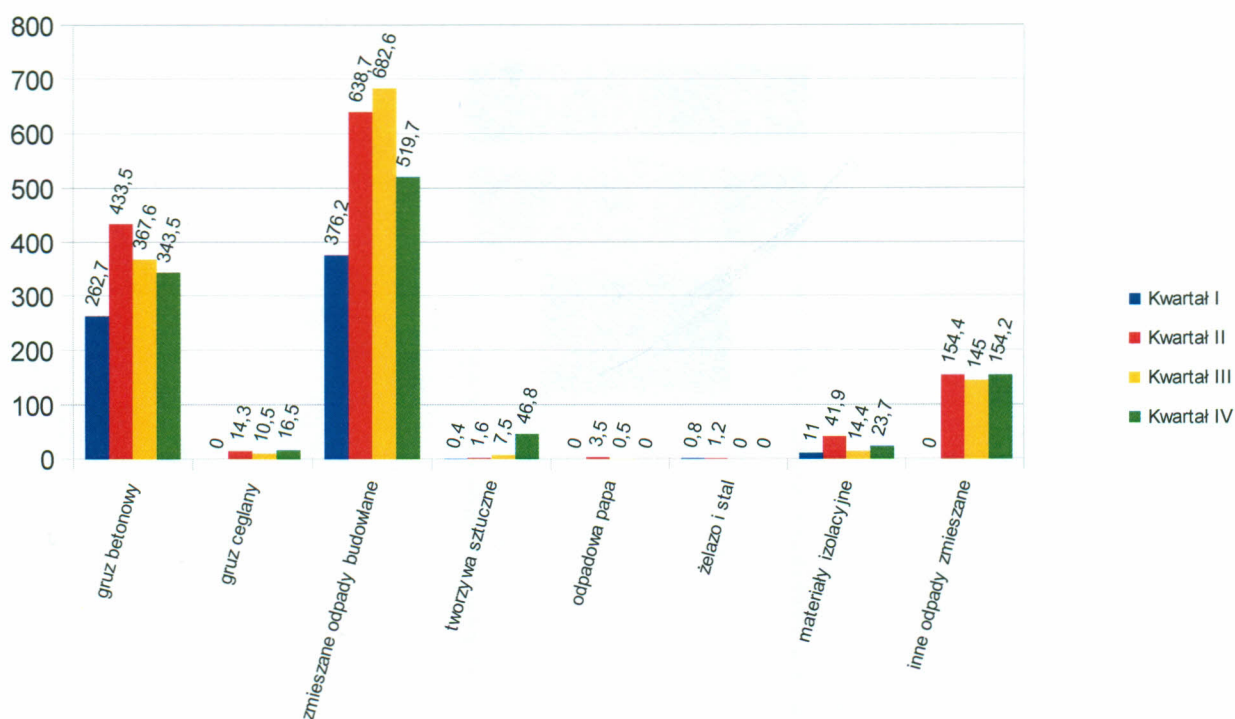
Wykres nr 4. Łączna ilość odpadów w podziale na ZSEE, wielkogabarytowe, opony, nie ulegające biodegradacji w ciągu 2014 r. (kwartalnie) [Mg].



„ZSEE” – do tego typu odpadów należą urządzenia elektryczne i elektroniczne, zarówno małogabarytowe (telefony komórkowe), jak i wielkogabarytowe (lodówki, pralki). Do tej grupy zaliczono również odpady zawierające freon, niebezpieczną substancję niszczącą ozon w atmosferze (np. lodówki starej generacji).

„Inne nie-bio” - odpady z ogrodów i parków (w tym z cmentarzy).

Wykres nr 5. Łączna ilość odpadów budowlanych w podziale na rodzaj odpadów odebranych w 2014 r. (kwartalnie) [Mg].

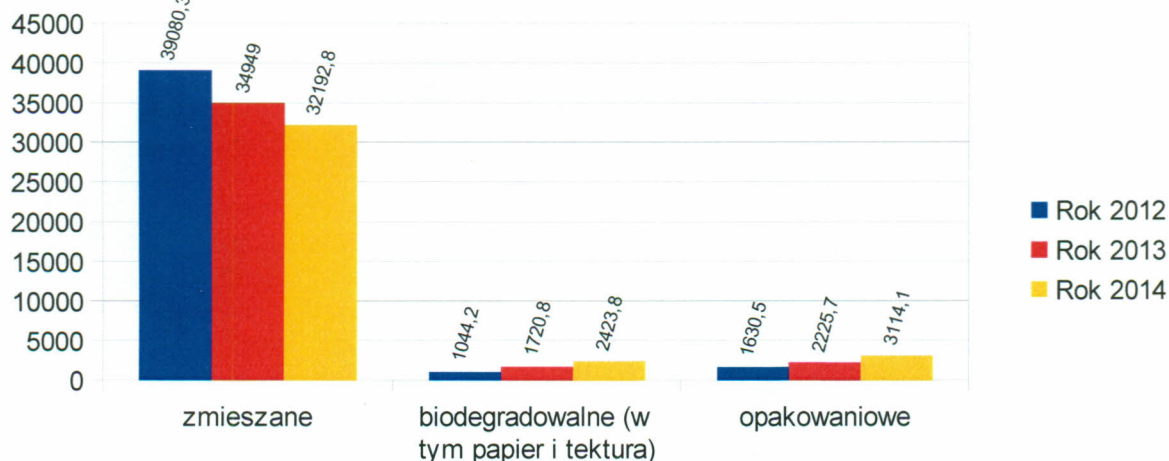


Jak zaznaczono na wstępie, w sprawozdaniach składanych przez przedsiębiorców wpisanych do rejestru działalności regulowanej, są ujęte odpady odebrane również z nieruchomości niezamieszkałych. To samo dotyczy także odpadów budowlanych. W ogólnej ilości odebranych odpadów budowlanych i rozbiórkowych odebranych w roku 2014, tj.: 4.272,7 Mg tylko 1.258,5 Mg stanowią odpady budowlane i rozbiórkowe odebrane z nieruchomości zamieszkałych (ok. 30%).

Ponadto z terenu miasta w roku 2014 zostało odebranych również:

- 0,9 Mg leków,
- 0,2 Mg opakowań zawierających substancje niebezpieczne.

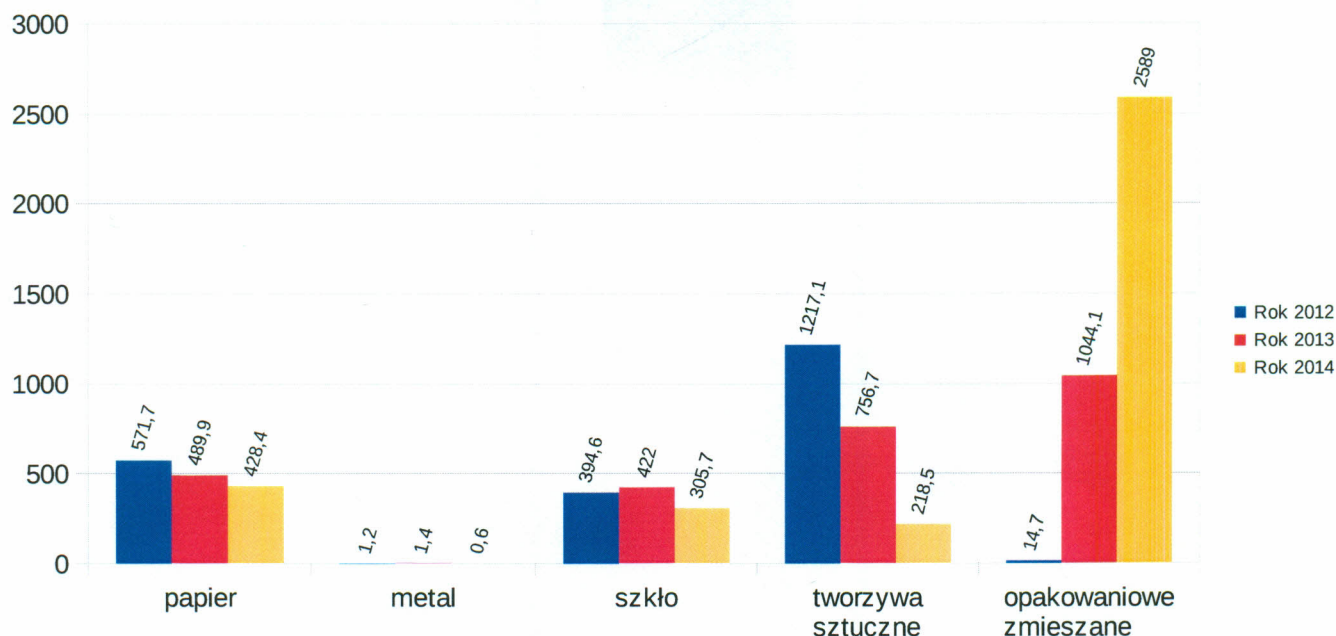
Wykres nr 6. Porównanie lat 2012-2014 – odpady zmieszane, biodegradowalne i opakowaniowe [Mg]



Analizując wykres można zauważyć spadek ilości odbieranych odpadów zmieszanych na rzecz rosnącej ilości odbieranych odpadów biodegradowalnych oraz odpadów opakowaniowych. W ciągu dwóch lat ilość odpadów ulegających biodegradacji oraz opakowaniowych wzrosła średnio dwukrotnie.

Powyższe wskazuje, że gminny system gospodarowania odpadami komunalnymi spełnia swoją rolę – maleje ilość odpadów zmieszanych na rzecz rosnącej ilości wydzielanych frakcji – odpadów biodegradowalnych (kuchennych i zielonych oraz papieru i tektury) oraz odpadów opakowaniowych.

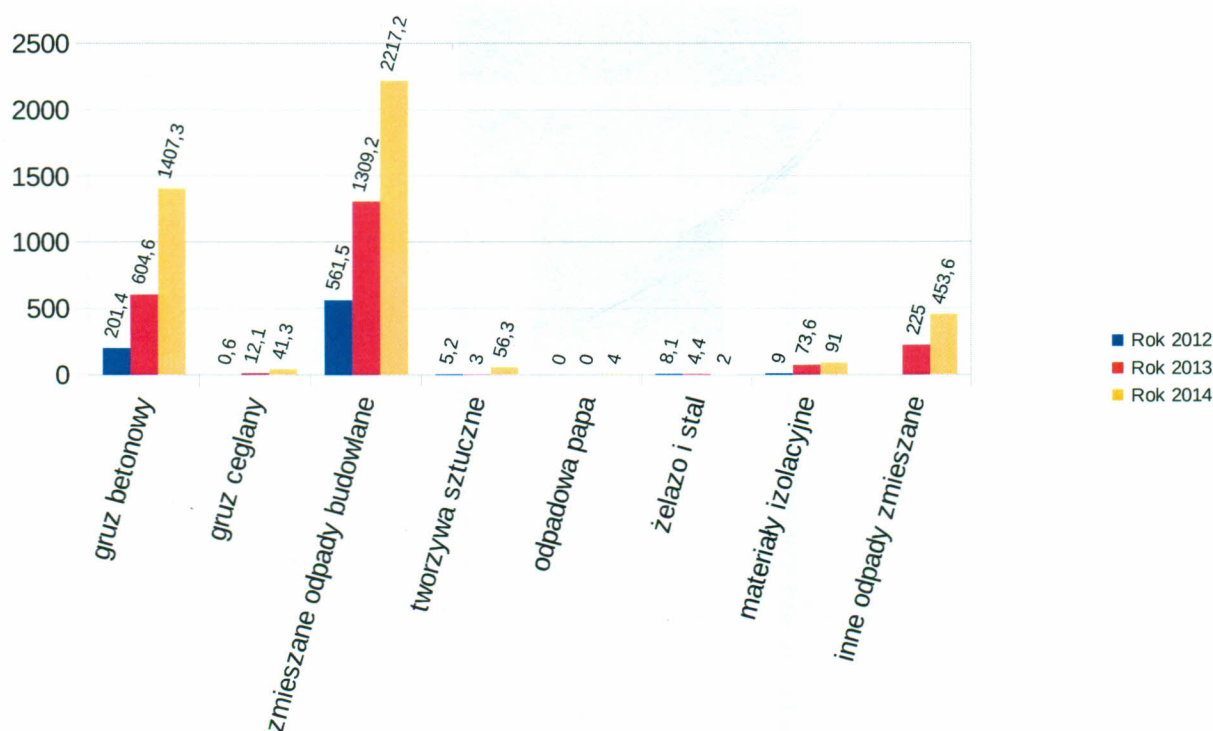
Wykres nr 7. Porównanie ilości odebranych odpadów opakowaniowych w podziale na poszczególne frakcje w latach 2012-2014 [Mg].13



Powyższy wykres przedstawia ilość odebranych w poszczególnych latach odpadów opakowaniowych w podziale na frakcje. Spadek ilości odebranych odpadów - „czystych” frakcji – na rzecz rosnącej ilości zmieszanych odpadów opakowaniowych jest spowodowany zapewne dwiema przyczynami: sposobem zbierania odpadów w domkach jednorodzinnych (jeden worek na odpady surowcowe zbierane łącznie), a także mieszaniem odpadów w dzwonach, czyli pojemnikach rozstawionych na terenach zabudowy wielorodzinnej. Jak wynika z obserwacji pracowników nadzorujących wykonanie umów na odbiór i zagospodarowanie odpadów oraz zgłoszeń wykonawców tych umów, mieszkańcy nie segregują w odpowiedni sposób odpadów mimo jednoznacznego oznaczenia poszczególnych pojemników. To również może skutkować zakwalifikowaniem odpadów do grupy 15 01 06 – zmieszane odpady opakowaniowe, a w rezultacie zwiększać ich ilość.

Jednakże wzrastająca ilość odpadów opakowaniowych wysegregowanych ze strumienia odpadów komunalnych pozwala na stwierdzenie, że założenia reformy „śmieciowej” przynoszą spodziewane efekty.

Wykres nr 8. Porównanie ilości odebranych odpadów budowlanych i remontowych w podziale na poszczególne rodzaje odpadów w latach 2012-2014 [Mg].



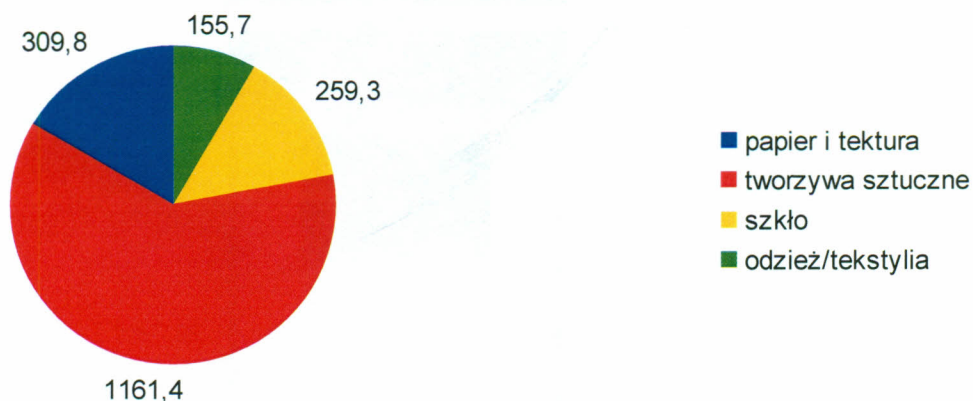
Ilość odbieranych odpadów budowlanych i remontowych również sukcesywnie rośnie z roku na rok. Znacząca ilość odpadów należących do grupy 17 dotyczy nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne (ok. 70%).

W sprawozdaniach przedstawianych przez przedsiębiorstwa prowadzące usługi odbioru odpadów komunalnych i wpisanych do rejestru działalności regulowanej są również dane dotyczące ilości odpadów dostarczonych przez mieszkańców do punktów selektywnej zbiórki odpadów komunalnych.

Poniżej przedstawiono dane za rok 2012, w którym nie istniał, co prawda, gminny system gospodarowania odpadami komunalnymi, ale odpady opakowaniowe były zbierane do specjalnie wystawionych pojemników, które opróżniała SITA PGK Sp. z o.o., realizująca umowę ze Związkiem Gmin Regionu Płockiego organizatorem selektywnej zbiórki na terenie miasta Płocka. Do kolorowych pojemników zbierane były: papier, szkło, tworzywa sztuczne+opakowania wielomateriałowe+metale.

Dodatkowo w roku 2012 do Prezydenta Miast Płocka wpłynęły sprawozdania z firm, które były wpisane do rejestru działalności regulowanej i zbierały na terenie miasta Płocka tekstylia i odzież.

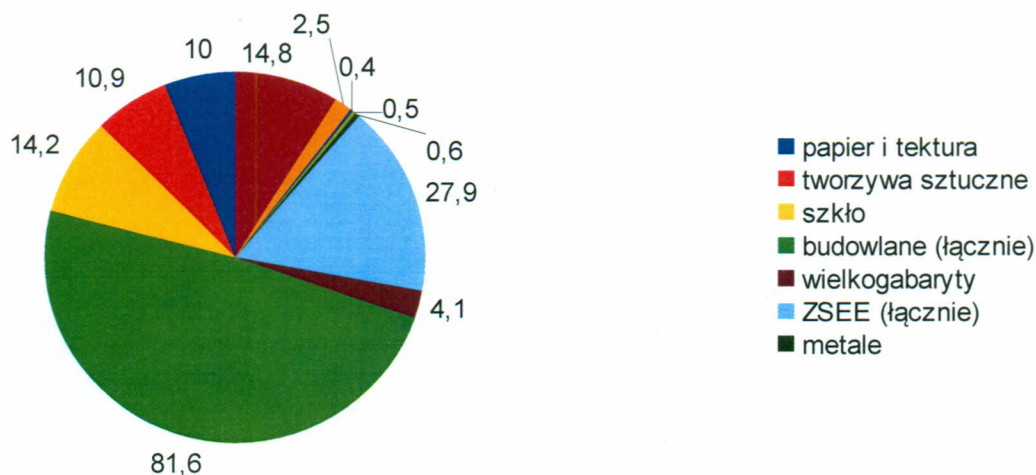
Wykres 9. Porównanie ilości i rodzajów poszczególnych frakcji odbieranych i zbieranych w roku 2012 [Mg].



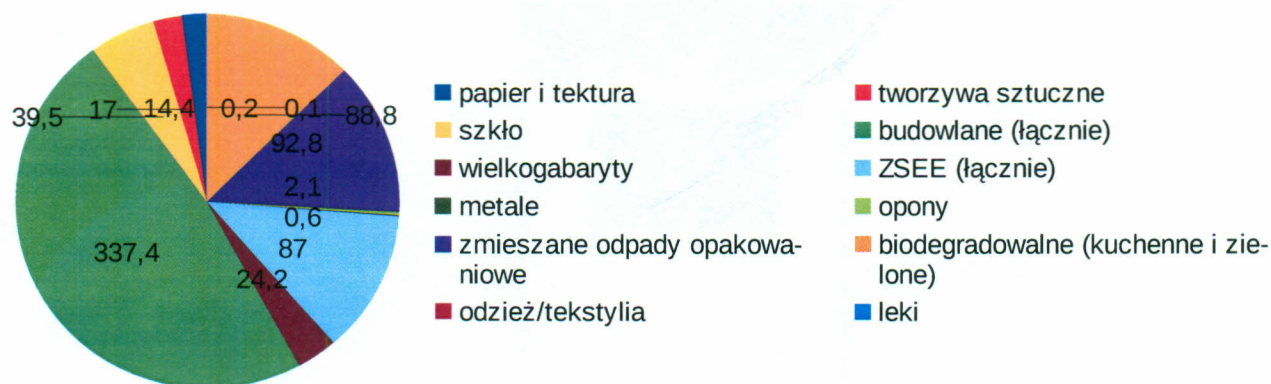
Rok 2013 był rokiem przełomowym. W dniu 1 lipca ruszył gminny system gospodarowania odpadami, a wraz z nimi zostały uruchomione punkty selektywnej zbiórki odpadów komunalnych. Dane przedstawione poniżej zawierają zatem ilość odpadów odebranych i zebranych z terenu miasta Płocka zarówno podczas odbiorów realizowanych przez SITA PGK Sp. z o.o. na podstawie umowy zawartej ze Związkiem Gmin Regionu Płockiego, jak i dostarczonych przez mieszkańców do PSZOKów.

Analizując poniższe wykresy kołowe można zauważyć, że zarówno ilość odpadów dostarczanych do PSZOKów, jak i ich poszczególne rodzaje wzrosły.

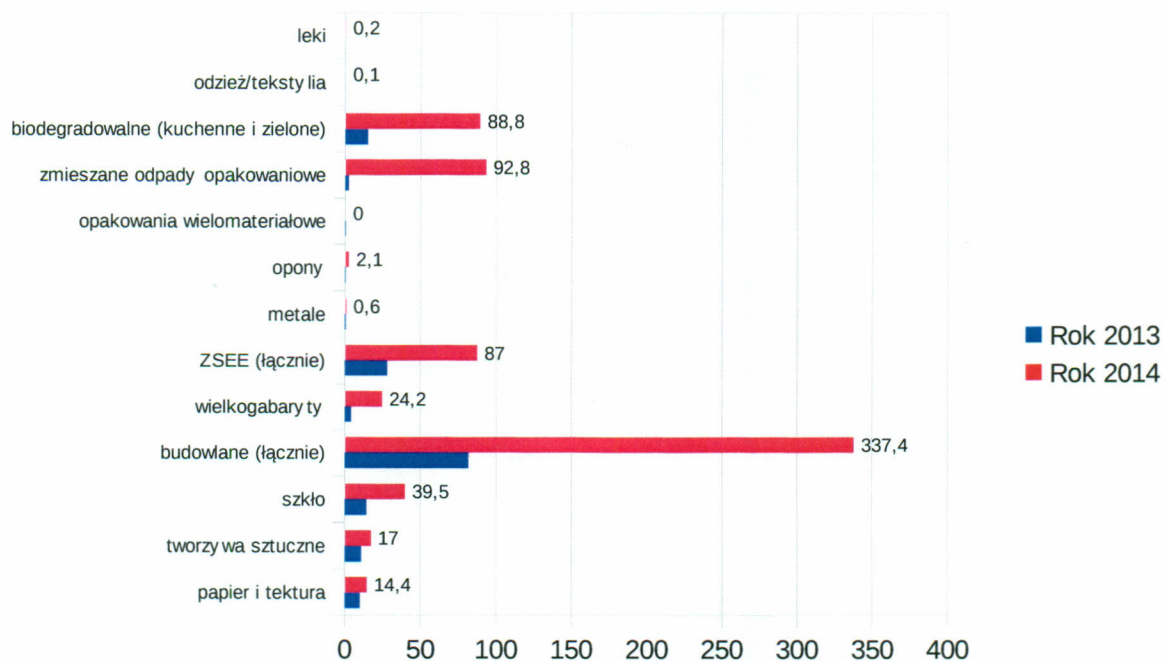
Wykres nr 10. Ilość i rodzaj odpadów zebranych z terenu miasta podczas I półrocza 2013 r. oraz dostarczonych do PSZOKów w II połowie roku 2013 [Mg].



Wykres nr 11. Ilość i rodzaj odpadów dostarczonych przez mieszkańców do PSZOKów w roku 2014 [Mg].



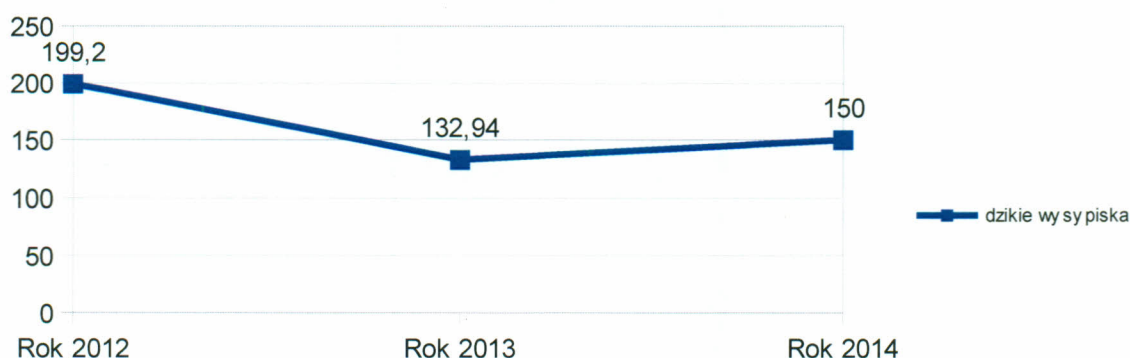
Wykres nr 12. Porównanie ilości i rodzajów odpadów zebranych i dostarczonych do PSZOK w roku 2013 oraz dostarczonych do PSZOK w roku 2014 [Mg].



Ilość odpadów dostarczanych przez mieszkańców wzrastała, szczególnie można to zauważyć w przypadku odpadów budowlanych.

Odpady budowlane stanowiły i nadal jeszcze stanowią główny składnik dzikich wysypisk – gruz, kawałki płytek, resztki płyt kartonowo-gipsowych, opakowania po cementie i klejach. Często porzucane w jarach, rowach i lesie niekorzystnie wpływały na środowisko zarówno na jego estetykę, ale przede wszystkim na jego zanieczyszczenie substancjami znajdującymi się w farbach, lakierach i innych materiałach przeznaczonych do prac budowlanych.

Dziki wysypiska stanowią problem gminy od dawna. Mieszkańcy lub też podmioty gospodarcze pozbywają się odpadów w sposób niezgodny z przepisami. Poniżej przedstawiono ilości odpadów w Mg zebrane z terenów gminnych w latach 2012-2014.



Spadek ilości odpadów w roku 2013 w stosunku do roku 2012 sugerował, że gminny system gospodarowania odpadami działa w sposób poprawny, jednak niemal 20% wzrost ilości tych odpadów w roku kolejnym jest już zastanawiający, tym bardziej że przyjęty w Gminie-Miasto Płock system zbierania odpadów obejmuje odbiór każdego rodzaju odpadów i w każdej ilości.

Oprócz odpadów budowlanych, które mogły być podrzucane z uwagi na konieczność zawarcia umowy cywilno-prawnej na podstawienie i odbiór pojemnika, kontenera lub worka big-bag i dodatkową zapłatę bezpośrednio przedsiębiorcy działającemu w danym sektorze, dużą część odpadów porzucanych na dzikich wysypiskach stanowiły wielkogabaryty, sprzęt elektroniczny i odpady zielone, te ostatnie szczególnie w pobliżu zabudowy jednorodzinnej.

Pozbywanie się odpadów o nietypowych wymiarach, ZSEE i trawy nie jest obłożone dodatkową opłatą i nie limitowane ze względu na ilość wytworzoną w zabudowie jednorodzinnej. Wszystko mogło być odbierane w ramach opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi zadeklarowanej przez właściciela nieruchomości, tym bardziej martwi fakt, że aż tyle odpadów jest podrzucanych.

Zakład Utylizacji Odpadów Komunalnych w Kobiernikach k/Płocka Sp. z o.o. przekazał informację o ilości odpadów powstałych po mechaniczno-biologicznym przetworzeniu zmieszanych odpadów komunalnych, przekazanych innemu podmiotowi z uwagi na brak możliwości składowania. Ilość odpadów o kodzie 19 12 12 powstałych po przetworzeniu zmieszanych odpadów komunalnych odebranych z terenu miasta Płocka wyniosła w 2014 r. - 9.481,66 Mg.

Przedsiębiorstwo Gospodarki Komunalnej w Płońsku Sp. z o.o. przekazało informację o ilości odpadów powstałych w wyniku procesów MBP – kod odpadu 19 12 12 – 43,9 Mg.

Koszty poniesione w związku z odbieraniem, odzyskiem, recyklingiem i unieszkodliwianiem odpadów komunalnych.

W czerwcu 2013 r. zostały podpisane umowy na odbiór i zagospodarowanie odpadów na okres 01.07.2013-30.06.2014 r. z trzema przedsiębiorstwami, które z dniem 1 lipca 2013 r. rozpoczęły świadczenie usług w czterech sektorach, na jakie został podzielony teren miasta Płocka, tj.: Sektor I – konsorcjum Eko-Maz Sp. z o.o., PPHU Hatrex Krzysztof Chlewiński i Przedsiębiorstwo Oczyszczania Miasta w Gostyninie Sp. z o.o., Sektor II i IV – SITA PGK Sp. z o.o., Sektor III – Remondis Sp. z o.o. O/Płock.

Wartość podpisanych umów kształtowała się następująco:

L.p.	Sektor	Kwota z umowy brutto
1	I	4 422 000,00
2	II	4 875 000,00
3	III	4 717 683,09
4	IV	3 597 996,00

W II kwartale 2014 r. został ogłoszony kolejny przetarg na „Odbiór i zagospodarowanie” odpadów komunalnych z nieruchomości zamieszkałych Gminy-Miasto Płock”. W czerwcu został on rozstrzygnięty i podpisano umowy na świadczenie usług w poszczególnych sektorach: Sektor I – konsorcjum Eko-Maz Sp. z o.o. i SITA PGK Sp. z o.o., Sektor II i IV – SITA PGK Sp. z o.o., Sektor III – Remondis Sp. z o.o. O/Płock.

Wartość podpisanych umów kształtowała się następująco:

L.p.	Sektor	Kwota z umowy brutto
1	I	4 374 948,00
2	II	4 855 927,32
3	III	4 669 992,00
4	IV	3 511 259,28

Poziomy ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania oraz poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych.

Zgodnie z przepisami Rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 25 maja 2012 r. w sprawie poziomów ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania oraz sposobu obliczania poziomu ograniczania masy tych odpadów (Dz. U. z 2012 r., poz. 676) gmina zobowiązana jest

osiągnąć odpowiedni dopuszczalny poziom masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji.

Tabela nr 1. Poziom ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji zgodnie z Rozporządzeniem [%].

Rok	2012	16 lipca 2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	16 lipca 2020
Dopuszczalny poziom masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania w stosunku do masy tych odpadów wytworzonych w 1995 r. [%]	75	50	50	50	45	45	40	40	35
Poziom osiągnięty przez Gminę-Miasto Płock	20	13,5	25,4						

Dla roku 2012 był on określony na poziomie $P_R=75\%$ (tzn.: z całej masy odpadów ulegających biodegradacji wytworzonych na terenie gminy $T_R=25\%$ musiało zostać zagospodarowanych, reszta mogła być składowana na składowisku).

Zgodnie z objaśnieniami do wspomnianego rozporządzenia w sytuacji, gdy $T_R = P_R$ lub $T_R < P_R$ poziom ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania w roku rozliczeniowym został osiągnięty.

Gmina zobowiązana jest również do osiągnięcia odpowiednich poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych. Ich poziom dla poszczególnych lat jest określony w Rozporządzeniu Ministra Środowiska z dnia 29 maja 2012 r. w sprawie poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych (Dz. U. z 2012 r., poz. 645). Rozporządzenie to dotyczy frakcji odpadów: papieru, metali, tworzyw sztucznych i szkła oraz odpadów budowlanych i rozbiórkowych.

Tabela nr 2. Poziom recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami zgodnie z Rozporządzeniem [%].

Rok	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Papier, metal, tworzywo sztuczne, szkło	10	12	14	16	18	20	30	40	50
Poziom osiągnięty przez Gminę-Miasto Płock	12,8	19,7	27,2						
Inne niż niebezpieczne odpady budowlane i rozbiórkowe	30	36	38	40	42	45	50	60	70
Poziom osiągnięty przez Gminę-Miasto Płock	45,8	100	99,9						

Powyższe tabele obrazują osiągnięcie przez Gminę Miasto Płock poziomów odzysku, o których mowa w w/w rozporządzeniach.

PREZYDENT
Miasta Płocka

Andrzej Nowakowski

ZASTĘPCA PREZYDENTA
Miasta Płocka

Dariusz Ciarkowski

19

KIEROWNIK
Oddziału Gospodarowania Odpadami

Donata Giuliani

DYREKTOR
Wydziału Kształtowania Środowiska

Maja Syska - Żelechowska