

Analiza stanu gospodarki odpadami komunalnymi w 2015 r.

**Informacja opracowana przez Wydział Kształtowania Środowiska,
Wydział Skarbu i Budżetu
oraz Przedsiębiorstwo Gospodarowania Odpadami w Płocku Sp. z o.o.**

kwiecień 2016 r.

Stan prawny dotyczący gospodarki odpadami w roku 2015 r.

Gospodarkę odpadami regulują dwie podstawowe ustawy: ustawa z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2013 r., poz. 1399 ze zm. oraz ustawa z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz. U. z 2013 r., poz. 21 ze zm.)

Ustawa o utrzymaniu czystości i porządku w gminach określa obowiązki gmin w zakresie zorganizowania gminnego systemu gospodarowania odpadami, wskazując w niej m. in.: wytyczne dotyczące zakresu poszczególnych aktów prawa miejscowego, wymagania dotyczące przeprowadzania przetargów, a także określając warunki wykonywania działalności w zakresie odbierania i zagospodarowywania odpadów komunalnych.

W Gminie-Miasto Płock (na dzień 31.12.2015 r.) obowiązywały następujące akty prawa miejscowego:

1. Uchwała nr 87/VIII/2011 Rady Miasta Płocka z dnia 29 marca 2011 roku w sprawie określenia górnych stawek opłat ponoszonych przez właścicieli nieruchomości za usługi w zakresie odbierania odpadów komunalnych oraz opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych.
2. Uchwała nr 517/XXX/2012 Rady Miasta Płocka z dnia 28 grudnia 2012 roku o podziale obszaru Gminy-Miasto Płock na sektory w celu zorganizowania odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości zamieszkałych oraz wyznaczenia punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych.
3. Uchwała nr 50/IV/2015 Rady Miasta Płocka z dnia 27 stycznia 2015 r. w sprawie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości położonych na terenie Gminy Miasta Płocka, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne.
4. Uchwała nr 98/VI/2015 rady Miasta Płocka z dnia 31 marca 2015 roku w sprawie dokonania wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i ustalenia stawki tej opłaty.
5. Uchwała nr 99/VI/2015 Rady Miasta Płocka z dnia 31 marca 2015 roku w sprawie dokonania wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i wysokości stawki tej opłaty dla właścicieli nieruchomości zamieszkałych oraz stawki opłaty za pojemnik dla właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne.
6. Uchwała nr 100/VI/2015 Rady Miasta Płocka z dnia 31 marca 2015 roku w sprawie ustalenia terminu, częstotliwości i trybu uiszczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.
7. Uchwała nr 101/VI/2015 Rady Miasta Płocka z dnia 31 marca 2015 r. w sprawie przyjęcia Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie miasta Płocka.
8. Uchwała nr 102/VI/2015 Rady Miasta Płocka z dnia 31 marca 2015 r. w sprawie szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami 222komunalnymi.
9. Uchwała nr 103/VI/2015 Rady Miasta Płocka z dnia 31 marca 2015 roku w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.
10. Uchwała nr 104/VI/2015 Rady Miasta Płocka z dnia 31 marca 2015 roku zmieniająca uchwałę nr 87/VIII/2011 Rady Miasta Płocka z dnia 29 marca 2011 roku w sprawie określenia górnych stawek opłat ponoszonych przez właścicieli nieruchomości za usługi w zakresie odbierania odpadów komunalnych oraz opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych.
11. Uchwała nr 105/VI/2015 Rady Miasta Płocka z dnia 31 marca 2015 r. w sprawie rodzajów dodatkowych usług świadczonych przez gminę w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne i zagospodarowania tych odpadów oraz wysokość cen za te usługi.
12. Uchwała nr 109/VI/2015 Rady Miasta Płocka z dnia 31 marca 2015 roku zmieniająca

uchwałę nr 517/XXX/2012 Rady Miasta Płocka z dnia 28 grudnia 2012 roku o podziale obszaru Gminy-Miasta Płock na sektory w celu zorganizowania odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości zamieszkałych oraz wyznaczenia punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych.

13. Uchwała nr 118/VII/2015 Rady Miasta Płocka z dnia 28 kwietnia 2015 r. w sprawie zmiany uchwały Rady Miasta Płocka nr 101/VI/2015 z dnia 31.03.2015. r. w sprawie przyjęcia Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie miasta Płocka.
14. Uchwała nr 119/VII/2015 Rady Miasta Płocka z dnia 28 kwietnia 2015 r. w sprawie zmiany uchwały Rady Miasta Płocka nr 102/VI/2015 r. z dnia 31 marca 2015 r. w sprawie szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, w zamian za uiszczoną opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi.
15. Uchwała nr 263/XIV/2015 Rady Miasta Płocka z dnia 29 grudnia 2015 roku w sprawie zmiany uchwały Rady Miasta Płocka nr 50/IV/2015 z dnia 27 stycznia 2015 r. w sprawie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, położonych na terenie Gminy-Miasto Płock, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne.
16. Uchwała nr 264/XIV/2015 Rady Miasta Płocka z dnia 29 grudnia 2015 r. w sprawie określenia górnych stawek opłat ponoszonych przez właścicieli nieruchomości za usługi w zakresie odbierania odpadów komunalnych oraz opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych.

Rejestr działalności regulowanej

Do rejestru działalności regulowanej, prowadzonego przez Prezydenta Miasta Płocka, na wniosek, wpisywani są przedsiębiorcy świadczący usługi odbioru odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości.

Wykaz przedsiębiorstw wpisanych do rejestru działalności regulowanej – stan na dzień 31.12.2015 r.

L.p.	Nazwa firmy/ Imię i nazwisko przedsiębiorcy	Siedziba i adres przedsiębiorcy			
		ulica	Nr posesji	Kod pocztowy	mięscowość
1	Tonsmeier Centrum Sp. z o.o.	Łąkoszyńska	127	99-300	Kutno
2	SITA Płocka Gospodarka Komunalna Sp. z o.o.	Przemysłowa	31	09-400	Płock
3	ECO-ABC Sp. z o.o.	Przemysłowa	7	97-400	Bełchatów
4	Krzysztof Chlewiński P.P.H.U. „HATREX”	Trakt Kamiński	6A	09-530	Gąbin
5	REMONDIS Sp. z o.o. W Warszawie O/Płock	Przemysłowa	32	09-400	Płock
6	ENERIS Surowce S.A. O/Tomaszów Mazowiecki	Majowa	87/89	97-200	Tomaszów Mazowiecki
7	Eko-Maz Sp. z o.o.	Gierzyńskiego	17	09-407	Płock
8	REMONDIS DROBIN Komunalna Sp. z o.o.	Tupadzka	7	09-210	Drobin
9	PPUH „Czyścioch” Sp. z o.o.	Kleeberga	20	15-691	Białystok
10	Miejskie Przedsiębiorstwo Gospodarki Komunalnej „EMPEGEK” w Sierpcu Sp. z o.o.	Konstytucji 3-go Maja	48	09-200	Sierpc
11	Zakład Gospodarki Komunalnej w Wyszogrodzie Sp. z o.o.	Szkolna	16	09-450	Wyszogród
12	Żuromińskie Zakłady Komunalne Sp. z o.o.	Szpitalna	125	09-300	Żuromin
13	Przedsiębiorstwo Instalacyjno-Budowlane „WASCOP” Elżbieta Wasek	Walecznych	9a	09-409	Płock

14	Przedsiębiorstwo Gospodarki Komunalnej „Saniko” Sp. z o.o.	Komunalna	4	87-800	Włocławek
15	Przedsiębiorstwo Oczyszczania Miasta w Gostyninie Sp. z o.o.	Bierzewicka	32	09-500	Gostynin
16	Ziemia Polska Sp. z o.o.	Partyzantów	4	05-850	Ożarów
17	Działalność Transportowo-Uslugowa Czesław Górski	Pepłowo	20	09-470	Bodzanów
18	„ZŁOMSTAL” Wojciech Łukowski	Bożeno Nowe	68	09-215	Bożewo
19	„BYŚ” Wojciech Byśkiniewicz	Arkuszowa	43	01-943	Warszawa

W trakcie 2013 r. wykreślono na wniosek 3 przedsiębiorstwa: MPK Sp. z o. o. z Ostrołki, IZO-PLAST s. c. z Płocka, Alwro z Elbląga. W 2014 r. zostały wykreślone na wniosek przedsiębiorstwa: PPHU Wtórpol ze Skarżysko Kamiennej, Lehubud z Proboszczewic oraz Tesso Sp. j. z Gdyni. W roku 2015 z urzędu został wykreślony PETROIL Sp. z o. o. z uwagi na trwałe zaprzestania działalności na terenie gminy oraz KOMA Marcin Pechcin – na wniosek zainteresowanego.

Dwa przedsiębiorstwa zmieniły nazwę: Przedsiębiorstwo Oczyszczania Miasta Eko Serwis Sp. z o. o. na Tonsmeier Centrum Sp. z o. o. oraz Veolia Usługi dla Środowiska S.A. O/ Tomaszów Mazowiecki na ENERIS Surowce S.A. O/Tomaszów Mazowiecki.

System gospodarowania odpadami komunalnymi w Płocku.

W pierwszym półroczu 2015 r. gminny system gospodarowania odpadami komunalnymi obejmował tylko nieruchomości zamieszkałe. Kontynuowane były również umowy na odbiór i zagospodarowanie odpadów zawarte na okres 01.07.2014 – 30.06.2015 r.

Zgodnie z wcześniejszymi planami dotyczącymi rozwoju gminnego systemu gospodarowania odpadami komunalnymi zostały włączone – uchwałą nr 50/IV/2015 Rady Miasta Płocka z dnia 27 stycznia 2015 r. - nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne, zwane potocznie nieruchomościami niezamieszkałymi. Uchwała ta została podjęta w świetle obowiązujących wówczas przepisów, tj.: przed wejściem w życie zmiany ustawy z dnia 28 listopada 2014 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, która w zmienionym art. 6c daje obecnie możliwość objęcia gminnym systemem gospodarowania odpadami właścicieli określonych nieruchomości. W grudniu uchwała ta została zmieniona uchwałą nr 264/XIV/2015 z dnia 29 grudnia 2015 r., która z systemu gospodarowania odpadami komunalnymi wyłączyła z dniem 1 lipca 2016 r. tereny należące do Rodzinnych Ogródków Działkowych i cmentarze.

Włączenie do systemu gospodarowania odpadami komunalnymi nieruchomości niezamieszkałych od 1 lipca br. wymagało dostosowania obowiązujących aktów prawa miejscowego do nowych uwarunkowań, m. in.: zmiany regulaminu utrzymania czystości na terenie miasta Płocka czy też zmiany druków deklaracji DO-1. Jednocześnie prowadzone były prace związane z przygotowaniem dokumentów związanych z przetargiem na odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych na kolejny roczny okres, który został ogłoszony w kwietniu 2015 r.

W pierwszym półroczu 2015 r. z nieruchomości zamieszkałych odbierane były następujące frakcje:

1. odpady zmieszane,
2. odpady selektywnie zebrane:
 - a) papier i tektura,
 - b) metal,
 - c) tworzywa sztuczne,
 - d) szkło (białe i kolorowe),
 - e) opakowania wielomateriałowe,
 - f) odpady ulegające biodegradacji (odpady kuchenne i zielone),

- g) odpady budowlane i rozbiórkowe pochodzenia komunalnego,
- h) odpady wielkogabarytowe,
- i) odpady niebezpieczne, w tym przeterminowane lekarstwa,
- j) opony.

Sposób gromadzenia odpadów uzależniony był od rodzaju zabudowy. W zabudowie jednorodzinnej i zagrodowej stosowane były worki do gromadzenia frakcji „suchej” - szkło, papier i tektura, opakowania wielomateriałowe, tworzywa sztuczne, metal oraz „mokrej” - odpady biodegradowalne. Dodatkowo na resztę odpadów powstałych po segregacji „u źródła” - dostarczany był pojemnik na odpady zmieszane (resztkowe). W zabudowie wielorodzinnej udostępnione zostały pojemniki na odpady zmieszane (również na resztkowe) oraz zestawy pojemników, powszechnie nazywanych „dzwonami”, przeznaczonych do oddzielnego gromadzenia poszczególnych frakcji: w niebieskim pojemniku - papier i tektura, w zielonym/białym pojemniku - szkło, w żółtym pojemniku - tworzywa sztuczne, opakowania wielomateriałowe oraz metale. Ponadto w altankach lub w ich pobliżu, a także obok pojemników na selektywną zbiórkę, w zależności od dostępności miejsca, znajdowały się pojemniki oznaczone napisem „bio” przeznaczone na odpady kuchenne powstałe w mieszkaniach zabudowy wielorodzinnej.

Częstotliwość odbiorów została określona w Regulaminie utrzymania czystości i porządku na terenie miasta Płocka i uzależniona była od rodzaju zabudowy. W zabudowie jednorodzinnej i zagrodowej w/w odpady były odbierane raz na dwa tygodnie, natomiast w zabudowie wielorodzinnej była ona uzależniona od ilości mieszkańców i szybkości napełniania się podstawionych pojemników, jednak nie mniejsza niż 2 razy w tygodniu.

Odpady wielkogabarytowe były odbierane na bieżąco spod altanek śmietnikowych i miejsc przed bramą posesji w zabudowie jednorodzinnej i zagrodowej, podobnie jak odpady niebezpieczne, opony oraz zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny. W zabudowie jednorodzinnej i zagrodowej odbiór w/w odpadów odbywał się raz w miesiącu, dla zabudowy wielorodzinnej - raz w tygodniu w wyznaczony dzień. W pierwszym półroczu 2015 r. funkcjonował również system odbiorów mobilnych - raz na kwartał - w ramach których odbierane były odpady niebezpieczne (oprócz lekarstw, gdyż te były odbierane bezpośrednio z aptek uczestniczących w gminnym systemie gospodarowania odpadami komunalnymi), opony i zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny (ZSEE). Mieszkańcy miasta Płocka mogli korzystać z bezpłatnych odbiorów dużego sprzętu elektrycznego, najczęściej AGD, bezpośrednio z miejsca zamieszkania lub skorzystać z punktów zbiórki przed sklepami Auchan i Kaufland w każdą ostatnią sobotę miesiąca w ramach umowy zawartej między Gminą-Miasto Płock a Eko Organizacją Odzysku Sprzętu Elektrycznego i Elektronicznego S.A.

Odpady budowlane i rozbiórkowe pochodzenia komunalnego były odbierane i zagospodarowywane w ramach opłaty za zagospodarowanie odpadów komunalnych, jednak dostarczenie odpowiedniego pojemnika na ich gromadzenie było płatne oddzielnie, bezpośrednio na rachunek firmy działającej w danym sektorze. Konieczność poniesienia dodatkowych kosztów była zapewne powodem do podrzucania w pobliże altanek gruzu i innych odpadów budowlanych i rozbiórkowych pochodzenia komunalnego. Taki problem występuje jeszcze na terenach osiedlowych administrowanych przez MZGM TBS Sp. z o.o. Tym samym zobowiązano Spółkę do informowania mieszkańców o sposobie postępowania z odpadami budowlanymi i wielkogabarytowymi. Wydrukowano i rozdysponowano stosowne ulotki informujące mieszkańców o w/w sprawach.

W ramach wnoszonej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi mieszkańcy mogli korzystać również z Punktów Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych (PSZOKów), w których mogli oddać bezpłatnie każdy rodzaj odpadu komunalnego pod warunkiem odpowiedniego ich posegregowania.

Z dniem 1 lipca 2015 r. przedsiębiorstwa wyłonione w przetargu na odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych na okres od 1 lipca 2015 r. do 30 czerwca 2016 r. zaczęły odbierać również odpady komunalne od podmiotów gospodarczych, jednostek organizacyjnych oraz innych nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy. Zaczęły również obowiązywać zmiany w zakresie i sposobie odbierania odpadów komunalnych dla mieszkańców. Rodzaje odbieranych odpadów z nieruchomości zamieszkałych oraz częstotliwość tych odbiorów nie uległa zmianie, ale znaczącą zmianą w systemie gospodarowania odpadami było wpisanie do przedmiotu zamówienia obowiązku podstawiania przez firmy odbierające worków typu big-bag lub kontenerów na odpady budowlane i rozbiórkowe pochodzenia

komunalnego bez pobierania dodatkowej opłaty. Opłata za podstawienie pojemnika lub worka big-bag pobierana była do dnia 30.06.2015 r. Zlikwidowano również mobilną zbiórkę określonych odpadów komunalnych, ponieważ, jak zaobserwowano, nie spełniała ona takiej funkcji, jakiej się spodziewano, szczególnie w zabudowie wielorodzinnej, w której odpady typu: opony lub zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny były wyrzucane bez względu na wskazany termin w harmonogramach dostarczonych zarządcom budynków. W zamian odpady niebezpieczne, opony i ZSEE są odbierane w terminach jak dla odpadów wielkogabarytowych – raz w tygodniu w zabudowie wielorodzinnej i raz w miesiącu w zabudowie jednorodzinnej i zagrodowej.

Z nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne, odbierane są odpady zmieszane, selektywnie zebrane odpady opakowaniowe (papier i tektura, szkło, tworzywa sztuczne, metal, opakowania wielomateriałowe) oraz odpady kuchenne, o ile nie pochodzą one z działalności gospodarczej (np. z restauracji). Odpady powstające w ramach działalności gospodarczej, zielone, wielkogabarytowe, niebezpieczne, zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny oraz opony nie są odbierane od właścicieli nieruchomości niezamieszkałych. Nie mogą oni również skorzystać z PSZOKów.

Właściciele nieruchomości niezamieszkałych mogą skorzystać z usług dodatkowych oferowanych przez Gminę-Miasto Płock i oddać firmom odbierającym odpady zielone (skoszona trawę, gałęzie) po wniesieniu na rachunek Urzędu Miasta Płocka odpowiedniej opłaty, zgodnie z uchwałą nr 105/VI/2015 Rady Miasta Płocka z dnia 31 marca 2015 r.

Ludność Płocka według stanu na 31.12.2014 roku wynosi zgodnie z danymi Głównego Urzędu Statystycznego 122 224 osób.

W programie GOMIG prowadzona była ewidencja umów zawartych między właścicielami nieruchomości, którzy nie byli zobowiązani do ponoszenia opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi na rzecz gminy, a przedsiębiorcą świadczącym usługi odbioru odpadów komunalnych, wpisanym do rejestru. Podmioty, które uzyskały wpis do rejestru działalności regulowanej zobowiązane są przepisami prawa do składania półrocznych (dawniej kwartalnych) sprawozdań, do których dołączały wykaz zawartych oraz rozwiązanych umów w danym przedziale czasu. Na ich podstawie dokonywano zmian w bazie danych programu GOMIG. W związku z przejęciem z dniem 1 lipca 2015 r. nieruchomości niezamieszkałych rejestr ten nie jest prowadzony począwszy od II półrocza br. Rejestr będzie prowadzony ponownie od dnia 1 lipca 2016 r., tj.: o momentu wyłączenia z gminnego systemu gospodarowania odpadami ogrodów działkowych oraz cmentarzy, które będą zobligowane do zawarcia umów cywilnoprawnych z przedsiębiorstwami wpisanymi do rejestru działalności gospodarczej na odbiór odpadów komunalnych.

W pierwszym półroczu 2015 r. Straż Miejska przeprowadzała kontrole w terenie w zakresie posiadania przez właścicieli nieruchomości niezamieszkałych umów na odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych (168 kontroli). Jednocześnie pracownicy Biura Gospodarowania Odpadami, a następnie Oddziału Gospodarowania Odpadami w Wydziale Kształtowania Środowiska dokonywali kontroli poprawności wykonywanych usług przez przedsiębiorstwa odbierające odpady, zgodnie z warunkami przetargu oraz podpisanych umów. W uzasadnionych przypadkach (np.: brak dostarczenia pojemnika do nieruchomości niezamieszkałej, zmieszanie odpadów z Płocka oraz odebranych z terenu innej gminy) były naliczane kary umowne lub odrzucane dowody ważenia, w konsekwencji czego pomniejszane były faktury wystawiane przez firmy odbierające odpady (faktury korygujące).

Odpady odebrane z terenu miasta Płocka w 2015 r.

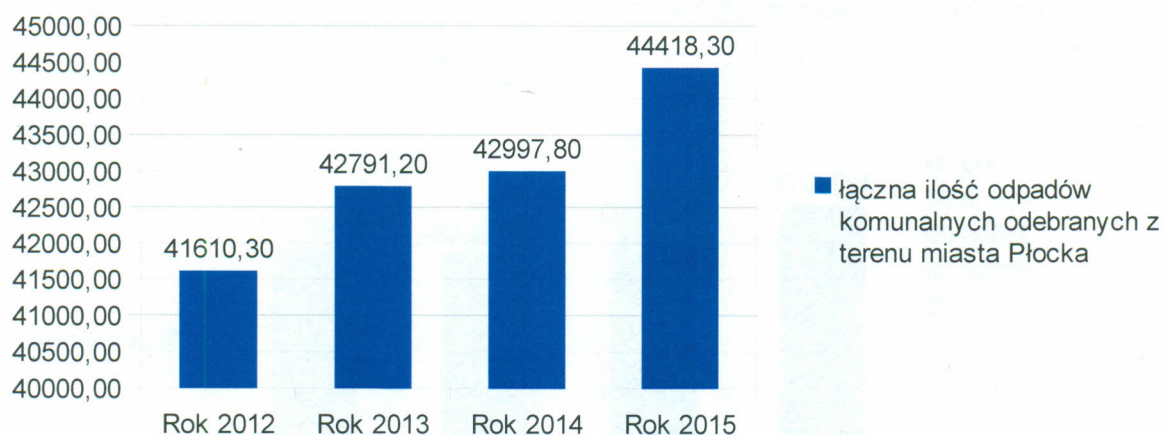
Na podstawie kwartalnych (za okres 2012-2014) oraz półrocznych (2015 r.) sprawozdań składanych przez firmy wpisane do rejestru działalności regulowanej prowadzonej przez Prezydenta Miasta Płocka, przedstawiono poniżej ilości odpadów odebranych w poszczególnych latach oraz porównano ilości poszczególnych frakcji w latach 2012-2015.

Sprawozdania firm zawierają m. in.: informacje o ilościach odebranych odpadów zmieszanych, selektywnie zebranych oraz ulegających biodegradacji, a także sposobach ich zagospodarowania we wskazanych instalacjach. Sprawozdania te dotyczą odpadów odebranych zarówno z nieruchomości zamieszkałych, jak i z nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne. Należy pamiętać jednak, że w roku 2012 oraz

pierwszej połowie 2013 r. na terenie miasta Płocka nie funkcjonował jeszcze gminny system gospodarowania odpadami, do 1 lipca 2015 r. obejmował on wyłącznie nieruchomości zamieszkałe.

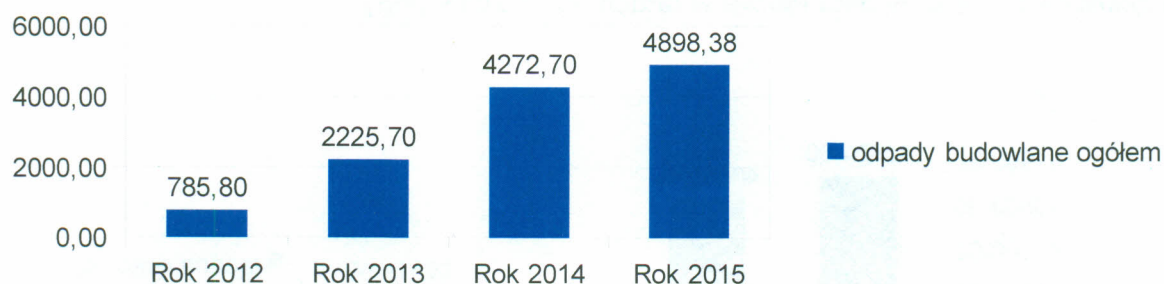
Przedstawione poniżej dane dotyczą ilości odpadów odebranych z nieruchomości, bez względu na jej charakter. Nie jest to jednak równoznaczne z ilością odpadów wytworzonych na terenie miasta Płocka, ponieważ pomimo wprowadzenia gminnego systemu gospodarowania odpadami dla mieszkańców, gwarantującego odbiór każdej ilości odpadów, jak i kontroli Straży Miejskiej w zakresie posiadania ważnej umowy na odbiór odpadów przez właścicieli nieruchomości niezamieszkałych w I półroczu 2015 r., wciąż na terenie miasta są spotykane dzikie wysypiska.

Wykres 1. Zestawienie ilości odpadów komunalnych odebranych łącznie z terenu miasta Płocka w latach 2012-2015 [Mg].



Powyższy wykres pokazuje ilość odpadów komunalnych odebranych łącznie z terenu miasta Płocka. Widać wyraźny wzrost ilości odpadów odebranych, co może mieć związek z dużą ilością odpadów budowlanych i rozbiórkowych pochodzenia komunalnego odebranych w roku 2015. Wzrost ilości odebranych odpadów budowlanych i rozbiórkowych pochodzenia komunalnego można było zaobserwować już w roku 2014, pierwszym pełnym roku kalendarzowym istnienia gminnego systemu gospodarowania odpadami w Płocku.

Wykres 2. Ilość odpadów budowlanych i rozbiórkowych pochodzenia komunalnego odebranych z terenu miasta Płocka w latach 2012-2015 [Mg].

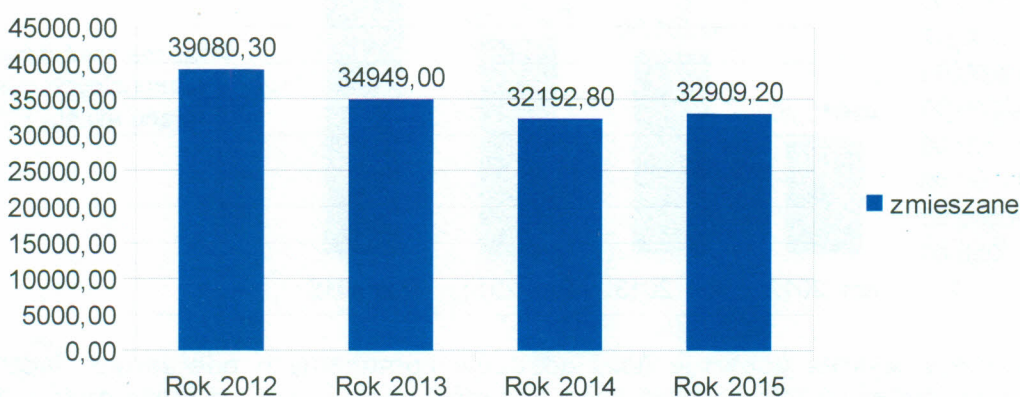


Prawdopodobną przyczyną wzrostu ilości odbieranych odpadów budowlanych od

mieszkańców jest zarówno konieczność segregowania odpadów „u źródła”, możliwość zamawiania pojemników (początkowo płatnych u przedsiębiorcy odbierającego odpady, od 1 lipca 2015 r. - udostępnianych bezpłatnie przez firmy wyłonione w przetargu). Prawidłowe w tej sytuacji było również postępowanie firm odbierających odpady, które nie odbierały odpadów z pojemników, w których znajdował się gruz. Zgłoszenia o takich sytuacjach wpływały do Oddziału Gospodarowania Odpadami zarówno ze strony tychże firm, jak i mieszkańców. Oddział Gospodarowania Odpadami interweniował wówczas u mieszkańca, wskazywał prawidłową drogę postępowania z odpadami budowlanymi, a przedsiębiorca wyłoniony w przetargu odbierał prawidłowo posegregowane odpady.

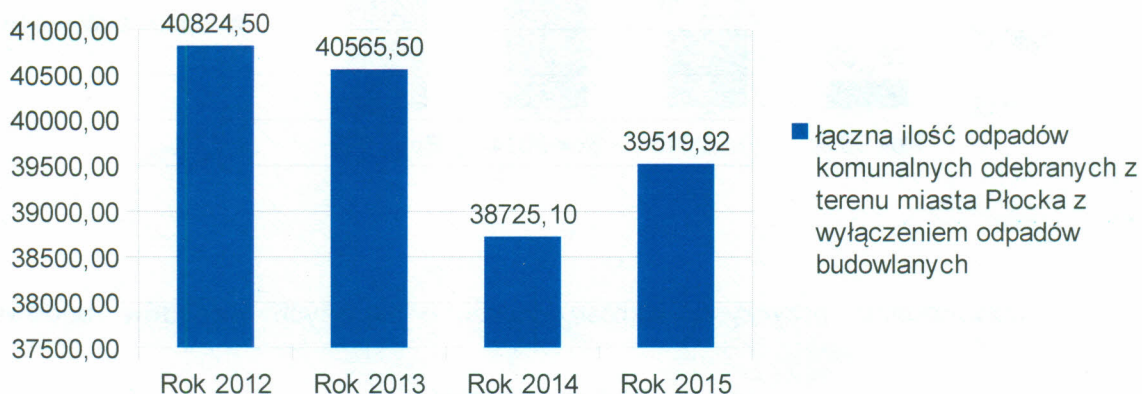
O tym, że powoli rośnie świadomość mieszkańców o konieczności wydzielania ze strumienia wszystkich odpadów budowlanki można wywnioskować analizując poniższy wykres, który obrazuje ilości odpadów zmieszanych komunalnych o kodzie 20 03 01. Spadek ilości odpadów zmieszanych w latach 2014-2015, w stosunku do lat 2012-2013 może mieć związek z tym, iż mieszkańcy, szczególnie w zabudowie wielorodzinnej pozbywali się odpadów budowlanych i rozbiórkowych bezpośrednio do pojemników w altankach śmietnikowych.

Wykres 3. Zestawienie ilości odpadów zmieszanych odebranych z terenu miasta Płocka w latach 2012-2015 [Mg].



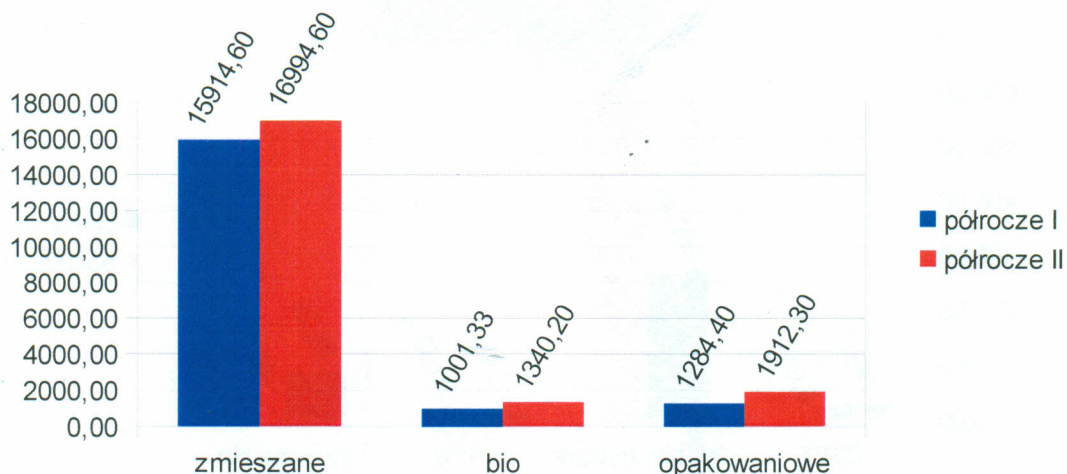
Poniżej przedstawiono wykres obrazujący ilość odpadów komunalnych odebranych łącznie z terenu miasta Płocka z wyłączeniem odpadów budowlanych i rozbiórkowych pochodzenia komunalnego. Powyższe wyjaśnienie jest zatem wysoce prawdopodobne. Ewentualne potwierdzenie będzie możliwe w przypadku utrzymania się takiej tendencji w kolejnych pełnych latach kalendarzowych.

Wykres 4. Zestawienie ilości odpadów komunalnych łącznie z wyłączeniem odpadów budowlanych z terenu miasta Płocka w latach 2012-2015 [Mg].



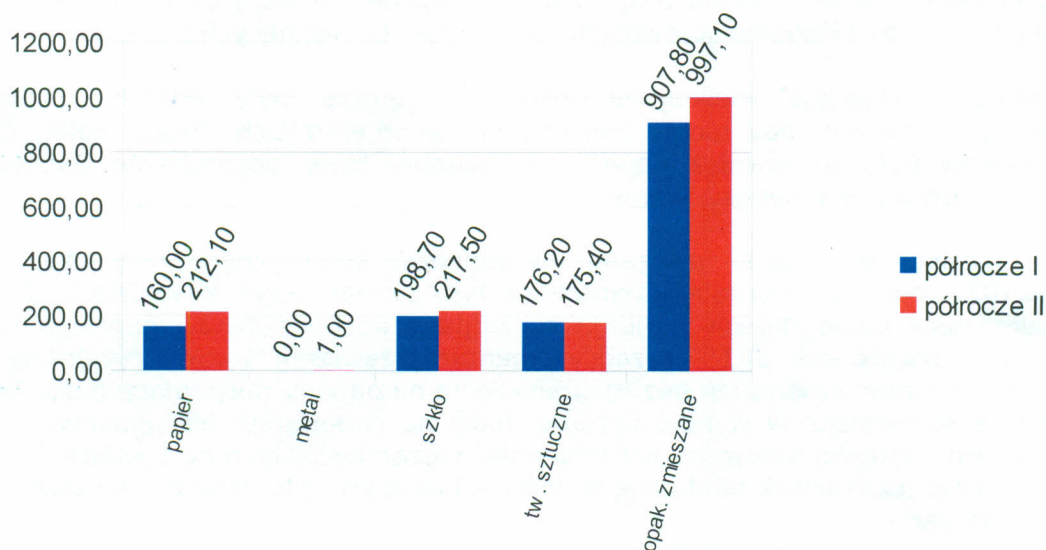
Poniżej przedstawiono ilości odpadów odebranych w roku 2015 w podziale na poszczególne frakcje.

Wykres 5. Łączna ilość odpadów odebranych w podziale na odpady zmieszane, biodegradowalne (w tym papier i tektura) – bio i opakowaniowe w 2015 r. [Mg].



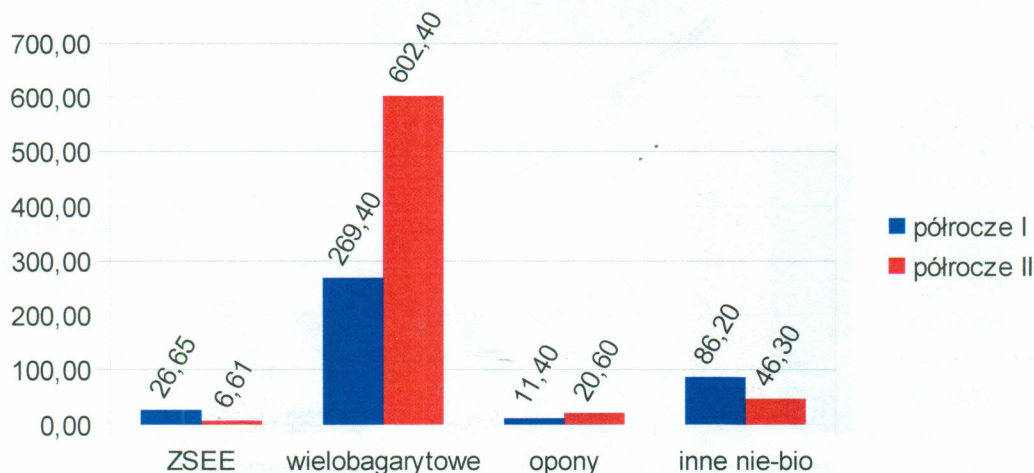
W pierwszym półroczu 2015 r. gminny system gospodarowania odpadami obejmował wyłącznie nieruchomości zamieszkałe. Po 1 lipca 2015 r. gminnym systemem objęto również nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne. W roku 2015 zmieniły się również przepisy dotyczące raportowania ilości odebranych odpadów przez przedsiębiorców wpisanych do rejestru działalności regulowanej. Do końca 2014 r. sprawozdania były składane kwartalnie, po tej dacie – półrocznie.

Wykres 6. Odpady opakowaniowe w podziale na poszczególne frakcje odebrane w 2015 r. [Mg].



Papier i tektura zaliczane są do odpadów biodegradowalnych, jednak w powyższym wykresie frakcja ta została pokazana jako oddzielna frakcja odpadów opakowaniowych, w celu przedstawienia poziomów ich odbierania z terenów miasta Płocka.

Wykres nr 7. Łączna ilość odpadów w podziale na ZSEE, wielkogabarytowe, opony, odpady nie ulegające biodegradacji w 2015 r. [Mg].

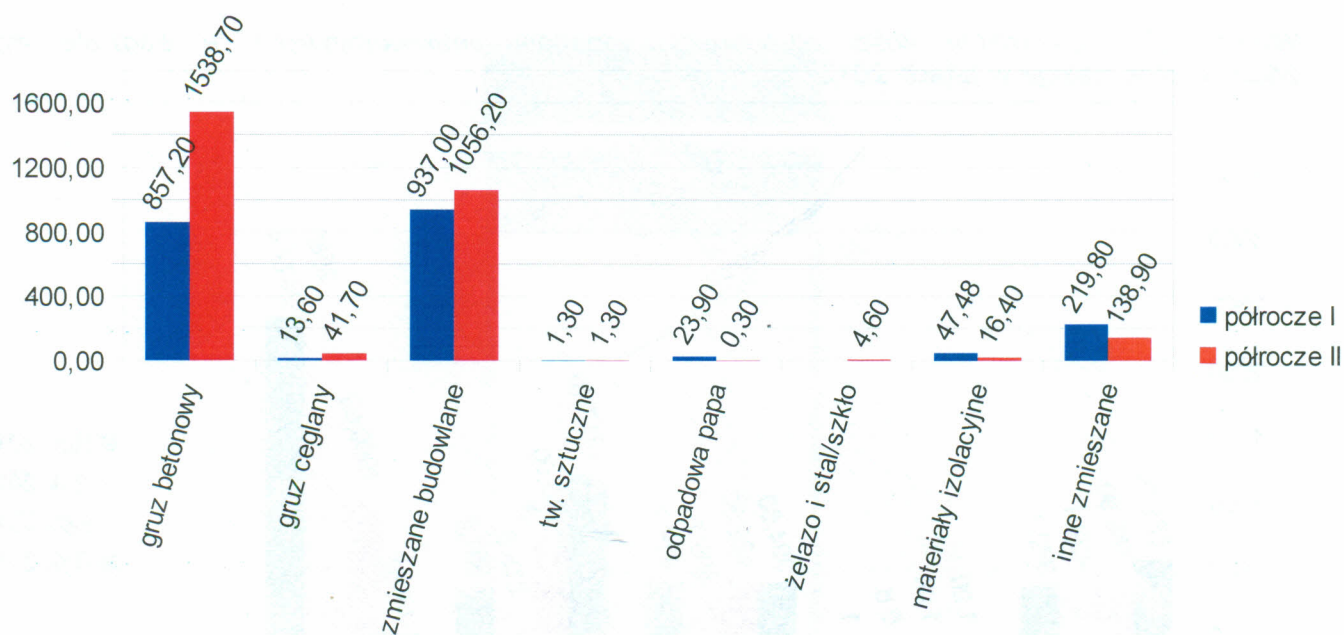


W ramach odebranego z nieruchomości zużytego sprzętu elektrycznego i elektronicznego (ZSEE) były odbierane odpady o różnych kodach. Były to urządzenia zaliczane do odpadów niebezpiecznych, jak i nie stwarzających zagrożenia dla środowiska, takie jak: urządzenia zawierające freony, baterie i akumulatory oraz urządzenia elektryczne i elektroniczne zawierające niebezpieczne składniki oraz baterie, akumulatory i urządzenia pozbawione tych składników. Znaczący spadek ilości odebranych odpadów elektrycznych i elektronicznych może być spowodowany współpracą Gminy-Miasto Płock z firmą ElektroEko Organizacją Odzysku Sprzętu Elektrycznego i Elektronicznego S.A., która raz w miesiącu, od 2013 roku, organizuje bezpłatną zbiórkę zużytego sprzętu elektrycznego i elektronicznego oraz oferuje usługi odbioru odpadów elektrycznych i elektronicznych bezpośrednio z gospodarstwa domowego. Firma ta nie jest jednak zobowiązana przepisami ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach do składania sprawozdań podmiotów odbierających odpady.

W ramach odpadów wielkogabarytowych odbierane były odpady o wymiarach zewnętrznych zbyt dużych, aby mogły zmieścić się w pojemnikach. Prócz mebli, dywanów, rowerów, wózków były to również odpady wielkogabarytowe pochodzenia budowlanego i rozbiórkowego – drzwi, oka, sedesy, wanny.

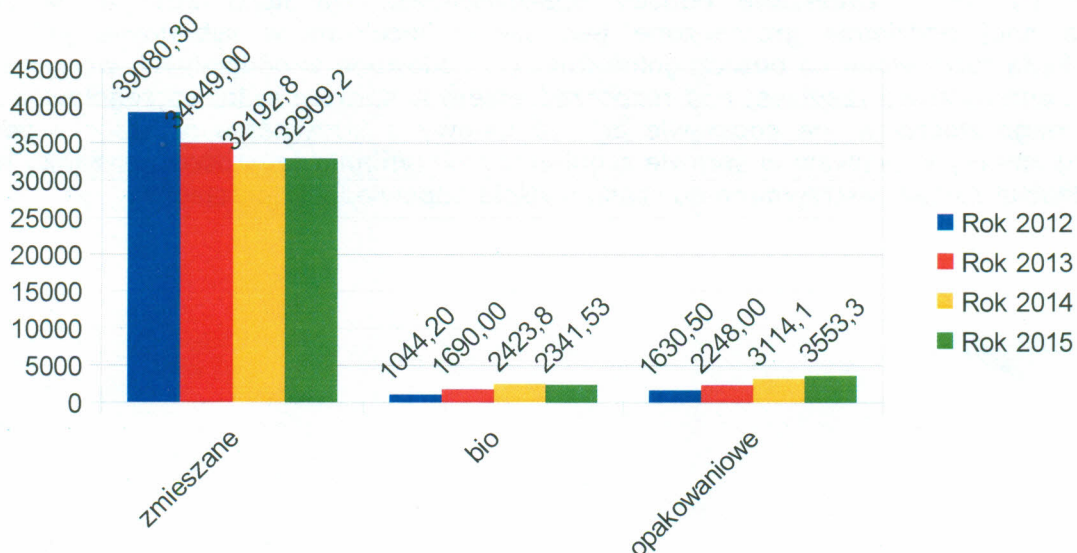
„Inne nie-bio” to odpady zaliczane do odpadów komunalnych mieszczących się w podgrupie 20 02 – odpady z ogrodów i parków (w tym z cmentarzy). W kodzie 20 02 03 Inne odpady nieulegające biodegradacji znajdują się odpady pochodzące z cmentarza (wiązanki, znicze itp.). W pierwsze poł. 2015 zarządcy cmentarzy zawierali umowy cywilno-prawne na odbiór odpadów z terenu cmentarza bez rozgraniczenia na odpady powstające bezpośrednio na grobach i na te powstające w wyniku bytności ludzi na cmentarzu. Na podstawie danych z 2015 r., w którym nastąpiło przejęcie nieruchomości niezamieszkałych do systemu, trudno jest w tej chwili określić jakąkolwiek tendencję w ilości odbieranych odpadów z cmentarzy. Wymaga to większej ilości danych.

Wykres nr 8. Łączna ilość odpadów budowlanych w podziale na rodzaj odpadów odebranych w 2015 r. [Mg].



Największy udział w ogólnej ilości odpadów budowlanych i rozbiórkowych pochodzenia komunalnego mają gruz betonowy oraz odpady budowlane zmieszane. Można zauważyć tendencję wzrostową ilości odbieranych odpadów budowlanych tych dwóch rodzajów. Możliwe, że pierwotną przyczyną jest możliwość zamówienia pojemnika w II połowie 2015 r. bez ponoszenia dodatkowej opłaty.

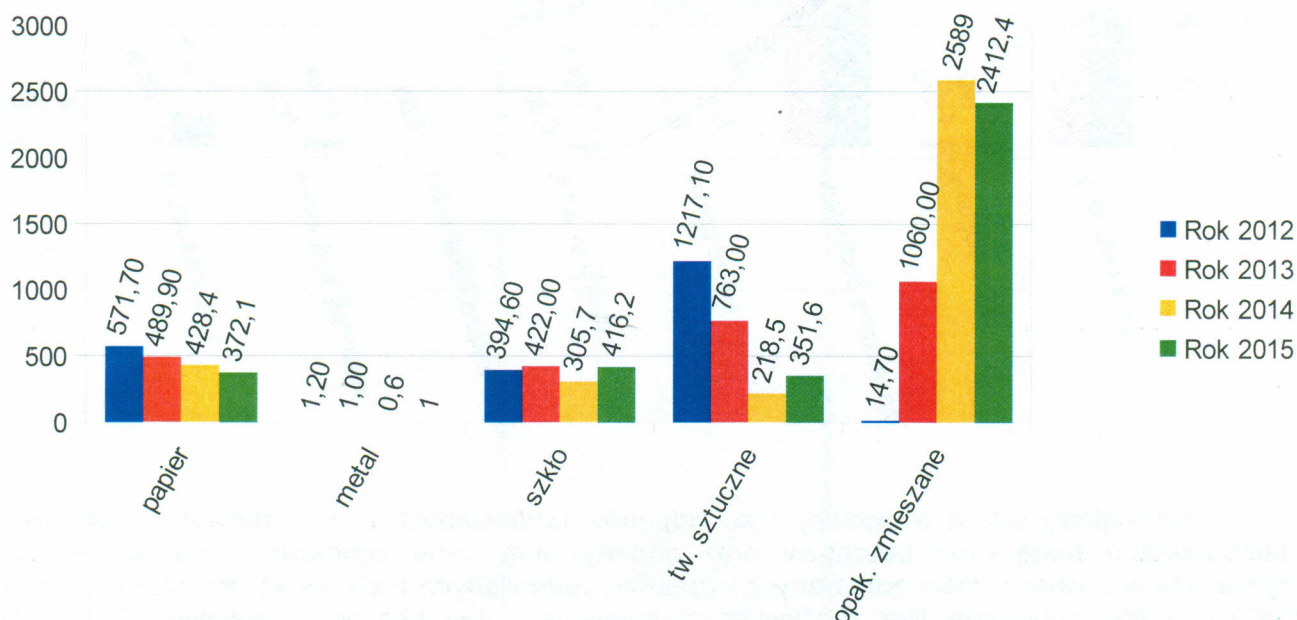
Wykres 9. Porównanie lat 2012-2015 - odpady zmieszane, biodegradowalne (w tym papier i tektura) – bio i opakowaniowe [Mg].



Analizując powyższy wykres można wyciągnąć wniosek, iż ilość odpadów biodegradowalnych (trawa, odpady kuchenne oraz papier i tektura) systematycznie rośnie, choć w roku 2015 odebrano o 82,27 Mg odpadów mniej niż w roku poprzednim. Podobna tendencja wzrostowa ma się z odpadami opakowaniowymi odbieranymi bezpośrednio z

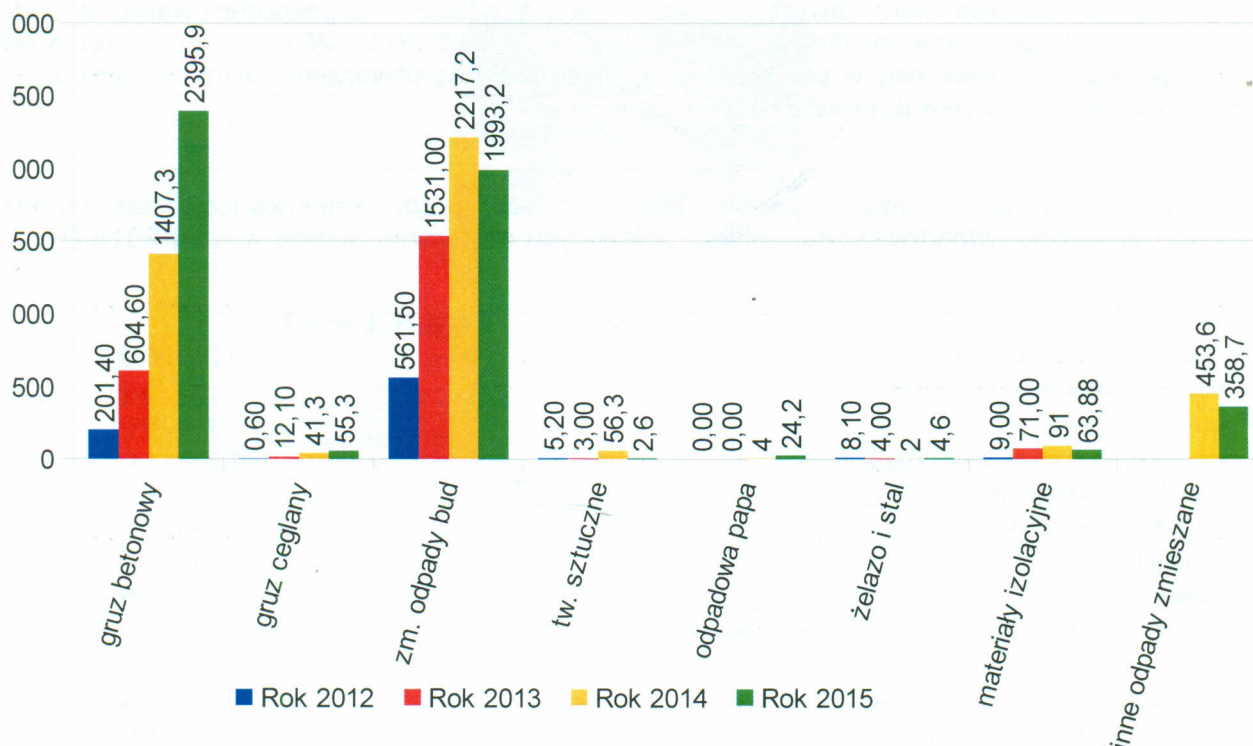
nieruchomości. Porównując lata 2012-2015 można zauważyć, iż nastąpił ponaddwukrotny wzrost ilości odpadów opakowaniowych łącznie. i

Wykres 10. Porównanie ilości odebranych odpadów opakowaniowych w podziale na poszczególne frakcje w latach 2012-2015 [Mg].



Największy udział w odbieranych odpadach opakowaniowych mają zmieszane odpady opakowaniowe. Jest to spowodowane sposobem segregowania „u źródła” w zabudowie jednorodzinnej i zagrodowej, gdzie część odpadów (tworzywa sztuczne, opakowania wielomateriałowe oraz metale) trafiają do jednego worka, co powoduje klasyfikację w instalacji jako 15 01 06 – zmieszane odpady opakowaniowe. Od lipca 2015 r. w zabudowie jednorodzinnej oddzielnie gromadzone jest szkło. Docelowo w zabudowie jednorodzinnej odpady będą rozdzielane na poszczególne frakcje i oddawane w oddzielnych workach. Z uwagi na prace administracji rządowej nad rozporządzeniem w sprawie m.in. szczegółowego sposobu selektywnego zbierania (na podstawie art. 4a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach) zmiany w uchwale w sprawie regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie miasta Płocka zostały wstrzymane do czasu wyjścia odpowiednich przepisów.

Wykres 11. Porównanie ilości odebranych odpadów budowlanych i rozbiórkowych stanowiących odpady komunalne w podziale na poszczególne rodzaje odpadów w latach 2012-2015 [Mg].



Od 1 lipca 2015 r. rozpoczęło się świadczenie usług przez przedsiębiorstwa wyłonione w przetargu na okres od 1 lipca 2015 do 30 czerwca 2016 r. według nowych zasad, w szczególności w zakresie dotyczącym nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne oraz - co jest ważne - płatności dokonywane są od tony odebranych odpadów podzielonych na frakcje oraz poszczególne przedziały cenowe.

Poniżej przedstawiono ilości odebranych odpadów w II połowie 2015 r., wg ton.

Tabela 1. Zestawienie poszczególnych rodzajów odpadów odebranych w ciągu II półrocza 2015 r. [Mg].

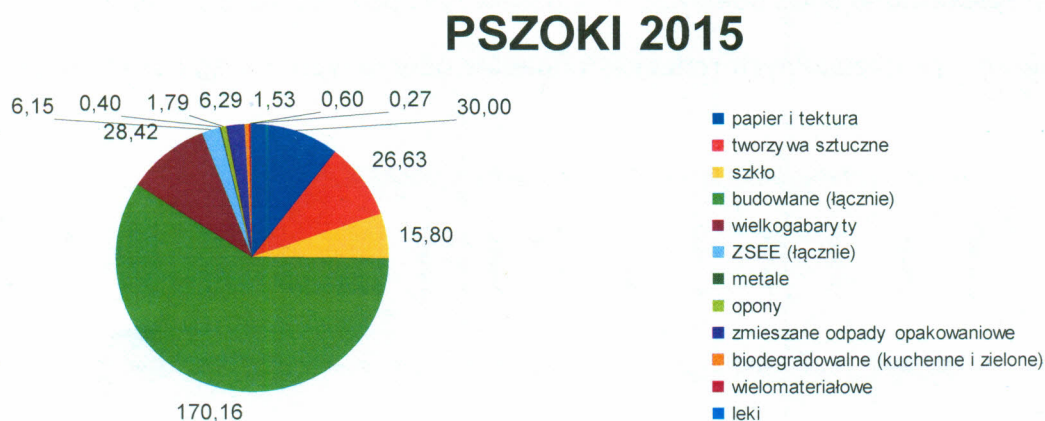
RAZEM SEKTORY	Lipiec 2015		Sierpień 2015		Wrzesień 2015		Październik 2015		Listopad 2015		Grudzień 2015		łącznie	tylko zamieszkałe za II półrocze	tylko niezamieszkałe za II półrocze
Rodzaj odpadu	zamieszkałe	niezamieszkałe	zamieszkałe	niezamieszkałe	zamieszkałe	niezamieszkałe	zamieszkałe	niezamieszkałe	zamieszkałe	niezamieszkałe	zamieszkałe	niezamieszkałe			
Zmieszane	2 127,50	660,52	1 992,48	684,80	2 028,02	734,12	2 091,14	719,98	2 153,04	670,82	2 325,76	681,68	16 869,86	12 717,94	4 151,92
Tworzywa sztuczne, szkło, metal, papier, opakowania wielomateriałowe, opakowania zmieszane (razem z 20 01 99)	244,80	19,37	219,27	24,00	264,26	17,05	217,74	29,23	213,47	24,12	231,88	27,00	1 532,19	1 391,42	140,77
Biodegradowalne (w tym 20 03 99 np. Kuchenne zmieszane z liśćmi)	206,14	1,46	164,00	2,18	172,84	2,62	202,74	8,56	441,78	11,78	165,48	14,36	1 393,94	1 352,98	40,96
Wielkogabaryty	94,94	0,00	94,20	0,00	99,04	0,00	88,16	0,00	71,72	0,00	81,48	0,00	529,54	529,54	0,00
odpady budowlane (czysty gruz)	164,00	0,00	172,68	0,00	227,72	0,00	235,02	0,00	106,28	0,00	59,37	0,00	965,07	965,07	0,00
Odpady budowlane (pozostałe)	26,52	0,00	56,95	0,00	76,92	0,00	53,26	0,00	98,70	0,00	76,96	0,00	389,31	389,31	0,00
ZSEE, w tym baterie i akumulatory	0,64	0,00	1,98	0,00	0,99	0,00	0,60	0,00	0,85	0,00	1,51	0,00	6,57	6,57	0,00
Przeterminowane leki	0,05	0,00	0,26	0,00	0,05	0,00	0,54	0,00	0,36	0,00	0,08	0,00	1,34	1,34	0,00
opony	1,94	0,00	2,78	0,00	4,66	0,00	4,50	0,00	2,82	0,00	3,80	0,00	20,50	20,50	0,00
													21 708,32	17 374,67	4 333,65

Zgodnie z przepisami znowelizowanej ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach z 28 listopada 2014 r. do złożenia sprawozdania rocznego zobowiązane są podmioty prowadzące Punkty Selektywnego Zbierania Odpadów Komunalnych. Zgodnie z warunkami przedmiotu zamówienia oraz zawartymi umowami na odbiór i zagospodarowanie odpadów odebranych z terenu miasta Płocka na okres 01.07.2015-30.06.2016 r. przedsiębiorstwa odbierające odpady wyłonione w przetargu zobowiązane są do utworzenia oraz bieżącej obsługi minimum jednego PSZOKa dla mieszkańców danego sektora.

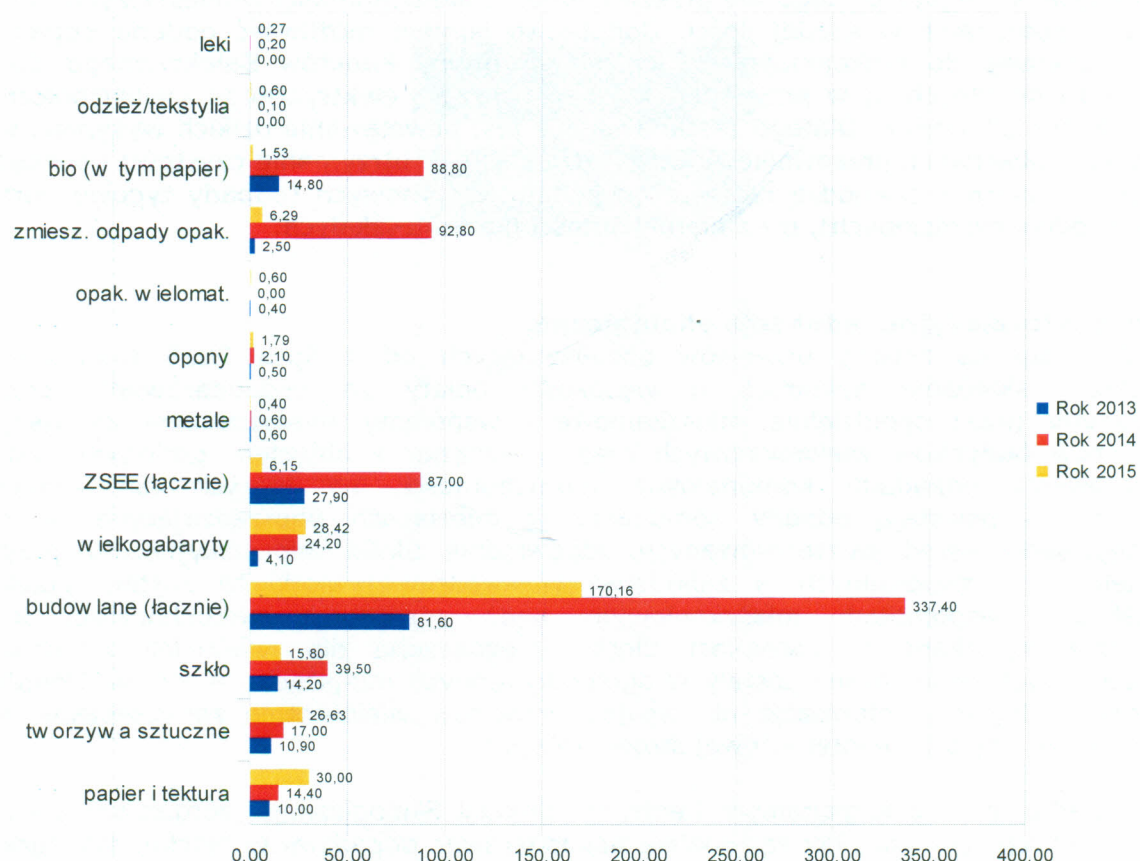
Tabela 2. Zestawienie ilości odpadów dostarczonych przez mieszkańców do Punktów Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych położonych na terenie miasta w roku 2015 [Mg].

	2015 [Mg]
papier i tektura	30,00
tworzywa sztuczne	26,63
szkło	15,80
budowlane (łącznie)	170,16
wielkogabaryty	28,42
ZSEE (łącznie)	6,15
metale	0,40
opony	1,79
zmieszane odpady opakowaniowe	6,29
biodegradowalne (kuchenne i zielone)	1,53
wielomateriałowe	0,60
leki	0,27

Wykres 12. Graficzne przedstawienie ilości odpadów dostarczonych przez mieszkańców do PSZOKów w roku 2015 r. [Mg].



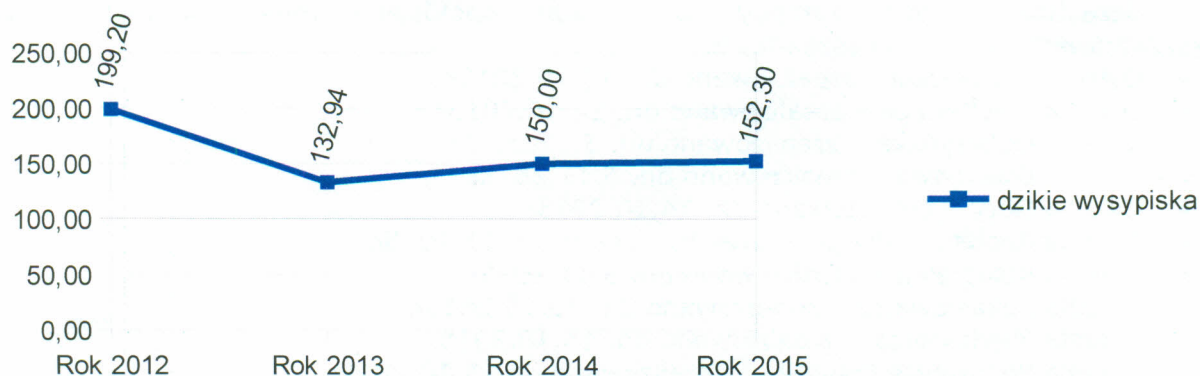
Wykres 13. Porównanie ilości dostarczonych przez mieszkańców odpadów komunalnych do PSZOKów w latach 2013-2015 [Mg].



Dzikię wysypiska.

Wciąż niepokojącym zjawiskiem, które występuje nie tylko na terenie Gminy-Miasto Płock, są dzikię wysypiska. Poniżej przedstawiono ilości odpadów komunalnych zmieszanych oraz biodegradowalnych usuniętych przez firmy sprzątające z terenów gminnych. Dość duży spadek zanotowano w roku 2013, w którym upatrywano się wpływu zaistnienia gminnego systemu gospodarowania odpadami. System ten z założenia objął wszystkich mieszkańców i zapewnił odbiór wszystkich rodzajów odpadów i w każdej ilości w ramach opłaty ryczałtowej. Spadek ilości odpadów podrzuconych na tereny gminne wynikał zapewne z zaprzestania podrzucania odpadów przez te osoby, które do tej pory nie posiadały stosownej umowy na odbiór odpadów.

Wykres 14. Usunięte dzikię wysypiska z terenów gminnych w latach 2012 - 2015 [Mg].



Brak racjonalnego wytłumaczenia dla powstawania dzikich wysypisk. Po początkowym spadku ilości zebranych odpadów z dzikich wysypisk w roku 2013, w którym upatrywano sukcesu „reformy śmieciowej”, w latach kolejnych nastąpił nieznaczny wzrost ilości odpadów podrzucanych w miejsca do tego nie przeznaczone. Z nieruchomości zamieszkałych odbierane są odpady komunalne w każdej ilości. Dodatkowo istnieje możliwość oddania odpadów we własnym zakresie do funkcjonujących na terenie gminy Punktów Selektywnego Zbierania Odpadów Komunalnych, a w przypadku zużytego sprzętu elektrycznego i elektronicznego – również firmie ElektroEko. Dlatego zastanawiające jest powstawanie dzikich wysypisk, które – jak wynika z obserwacji pracowników odpowiedzialnych za utrzymanie czystości i porządku na terenach gminnych – pochodzą raczej z gospodarstw domowych (odpady typowo domowe i duża ilość odpadów zielonych), niż z nieruchomości niezamieszkałych.

Działania informacyjne, edukacja ekologiczna.

Z uwagi na zmianę przepisów obowiązujących od 1 lipca 2015 roku dotyczącą konieczności składania deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi przez spółdzielnie mieszkaniowe i wspólnoty mieszkaniowe za wszystkich mieszkańców budynków wielolokalowych oraz w związku z objęciem gminnym systemem gospodarowania odpadami komunalnymi nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne w miesiącach poprzedzających te zmiany rozpropagowano wśród zainteresowanych odpowiednie ulotki informacyjne. W przypadku właścicieli lokali mieszkalnych w zabudowie wielorodzinnej ulotki te zostały przekazane spółdzielniom, wspólnotom mieszkaniowym bądź zarządom nieruchomości w celu przekazania mieszkańcom, natomiast ulotki przeznaczone dla właścicieli nieruchomości niezamieszkałych rozlokowane zostały w ogólnodostępnych miejscach na terenie Urzędu oraz jednostek podległych. Informacje nt. zmiany przepisów wielokrotnie zamieszczane były w lokalnej prasie, czy też na internetowej stronie Urzędu.

Ponadto, wraz z Regionalnym Centrum Edukacji Ekologicznej, zorganizowane zostały warsztaty edukacyjne pn. „Jak racjonalnie gospodarować odpadami w Płocku, jak ograniczyć niską emisję zanieczyszczeń”.

W ramach warsztatów przeprowadzane były szkolenia dla mieszkańców Płocka, właścicieli domów jednorodzinnych, zarządów spółdzielni i wspólnot mieszkaniowych, w zakresie:

- zrozumienia przez mieszkańców, właścicieli nieruchomości zamieszkałych, zarządzających nieruchomościami zamieszkałymi nowych zasad gospodarowania odpadami komunalnymi wprowadzonymi w związku ze zmianami ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach i uchwał Rady Miasta Płocka oraz zagrożeń dla mieszkańców niskiej emisji zanieczyszczeń,
- przedstawienie mieszkańcom, właścicielom nieruchomości zamieszkałych, zarządzającym tymi nieruchomościami nowych obowiązków dot. postępowania z odpadami komunalnymi, możliwości ograniczenia w Płocku niskiej emisji zanieczyszczeń,
- zaktywizowanie społeczeństwa do działań na rzecz ograniczenia masy wytwarzanych odpadów oraz do właściwego gospodarowania wytwarzanymi odpadami, a także do działań na rzecz ograniczenia niskiej emisji zanieczyszczeń.

Uczestnikami były zarządy rad osiedli, spółdzielni mieszkaniowych, wspólnot mieszkaniowych oraz ich mieszkańcy z:

- Osiedla Borowiczki – zrealizowano dn. 13.10.2015r.
- Osiedla Ciechomice – zrealizowano dn. 14.10.2015r.
- Osiedla Dobrzyńska – zrealizowano dn. 5.11.2015r.
- Osiedla Dworcowa – zrealizowano dn. 6.11.2015r.
- Osiedla Góry – zrealizowano dn. 14.10.2015r.
- Osiedla Kochanowskiego – zrealizowano dn. 6.11.2015r.
- Osiedla Kolegialna – zrealizowano dn. 5.11.2015r.
- Osiedla Łukasiewicza – zrealizowano dn. 15.10.2015r.
- Osiedla Międzytorze – zrealizowano dn. 15.10.2015r.
- Osiedla Podolszyce Południe – zrealizowano dn. 13.10.2015r.

- Osiedla Podolszyce Północ – zrealizowano dn. 13.10.2015r.
- Osiedla Pradolina Wisły – zrealizowano dn. 14.10.2015r.
- Osiedla Radziwie – zrealizowano dn. 14.10.2015r.
- Osiedla Skarpa – zrealizowano dn. 5.11.2015r.
- Osiedla Stare Miasto – zrealizowano dn. 5.11.2015r.
- Osiedla Trzepowo – zrealizowano dn. 9.11.2015r.
- Osiedla Tysiąclecia – zrealizowano dn. 15.10.2015r.
- Osiedla Winiary – zrealizowano dn. 5.11.2015r.
- Osiedla Wyszogrodzka – zrealizowano dn. 15.10.2015r.
- Osiedla Zielony Jar – zrealizowano dn. 13.10.2015r.
- Osiedla Imielnica – zrealizowano dn. 13.10.2015r.

W trakcie warsztatów omawiane były następujące zagadnienia:

1. Odpady komunalne a odpady opakowaniowe.
2. Zadania Gminy Miasto Płock w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi.
3. Obowiązki właścicieli nieruchomości oraz mieszkańców w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi; gospodarowanie odpadami w budynkach wielorodzinnych.
4. Gospodarka odpadami komunalnymi na terenach niezamieszkałych, obowiązki właścicieli nieruchomości.
5. Zadania firm gospodarujących odpadami – warunki wykonywania działalności w zakresie odbierania odpadów komunalnych i zagospodarowania ich.
6. Opłaty dot. gospodarowania odpadami.
7. Selektywna zbiórka odpadów; zadania dotyczące osiągnięcia przez m. Płock wymaganych poziomów recyklingu, przygotowanie do ponownego użycia i odzysku odpadów biodegradowalnych, papieru, metali, tworzyw sztucznych, szkła, odpadów budowlanych i rozbiórkowych.
8. Odzysk, recykling, unieszkodliwianie odpadów wg. przepisów prawa.
9. Egzekucja opłat i wymogów prawa wynikających z ustawy i prawa miejscowego.
10. Niska emisja zanieczyszczeń do powietrza, jej zagrożenia dla mieszkańców.
11. Jak można ograniczyć niską emisję zanieczyszczeń do powietrza w Płocku.

W celu wykształcenia właściwych postaw ekologicznych w 26 przedszkolach położonych na terenie Miasta Płocka, w terminie od maja do czerwca 2015r., przeprowadzono „Pogadanki ekologiczne” na temat odpadów komunalnych i ich prawidłowej segregacji oraz konkursy dotyczące tego tematu. „Pogadanki ekologiczne” oraz przeprowadzone konkursy miały na celu przybliżenie dzieciom podstawowych zasad gospodarki odpadami komunalnymi poprzez wyjaśnienie podstawowych zagadnień tj.:

1. co stanowi odpad (w tym odpad niebezpieczny),
2. jak należy pozbywać się powstałych odpadów,
3. zasad prowadzenia selektywnej zbiórki odpadów komunalnych (pojemniki przeznaczone do gromadzenia odpadów: ich kolory w zależności od rodzajów poszczególnych frakcji odpadów komunalnych).

Dodatkowo Prezydent Miasta Płocka finansuje ze środków gminy Konkurs „Segreguj odpady” i warsztaty ekologiczne pn. „Tropiciele odpadów”, których realizację powierzył Związkowi Gmin Regionu Płockiego.

Konkurs „Segreguj odpady” adresowany był do placówek oświatowych miasta Płocka (przedszkoli, szkół podstawowych, gimnazjalnych i ponadgimnazjalnych).

Zadaniem całej społeczności szkolnej było zbieranie surowców wtórnych z podziałem na określone w regulaminie kategorie, tj. makulaturę i plastiki. Równocześnie każda placówka oświatowa była zobowiązana do zaangażowania się w Konkurs pod kątem edukacji odpadowej.

Dyrektorzy jednostek wyznaczili miejsce ustawienia pojemników tak, aby możliwa była ich łatwa obsługa (zważenie i wywiezienie zebranych odpadów). Odpady były odbierane ze szkół na zgłoszenie i przewożone do Zakładu Utylizacji Odpadów Komunalnych w Kobiernikach k/Płocka. Ilości zebranych odpadów przez poszczególne szkoły były odnotowywane na kartach, zliczane i na tej podstawie ustalana była ogólna ilość zebranych selektywnie odpadów w danej placówce. W celu ustalenia najlepszego przedszkola, szkoły ogólna ilość zebranych odpadów

przez przedszkole, szkołę była podzielona przez liczbę uczniów uczęszczających do przedszkola, szkoły. Za pierwsze trzy miejsca w placówkach Płockich przyznawane były nagrody.

W roku szkolnym 2014/2015 w konkursie wzięły udział 44 placówki, łącznie zebrano: 9 610 kg plastiku i 18630 kg makulatury.

Warsztaty ekologiczne pn. „Tropiciele odpadów” adresowane są do dzieci i młodzieży z przedszkoli i szkół podstawowych. Corocznie, począwszy od 2012r., przeprowadzanych jest ok. 50 jednodniowych zajęć edukacyjnych w trakcie których bierze udział ok. 25 uczestników.

Celem zajęć jest uświadomienie młodzieży problemu braku właściwej segregacji surowców wtórnych. Podczas warsztatów, które są „zielonymi lekcjami edukacji ekologicznej” dzieci i młodzież mogą zobaczyć „dzikie wysypiska” oraz obszary zniszczone przez ludzi.

Dzięki temu kształtowane jest poczucie odpowiedzialności za wszelkie lokalne negatywne zmiany w środowisku, których sprawcą jest człowiek. Ważnym elementem warsztatów jest piesza wędrówka ułatwiająca bezpośredni kontakt z naturą.

Koszty poniesione w związku z odbieraniem, odzyskiem, recyklingiem i unieszkodliwianiem odpadów komunalnych.

W styczniu 2015 r. podjęto uchwałę o objęciu gminnym systemem gospodarowania odpadami komunalnymi również nieruchomości niezamieszkałych, co pociągnęło za sobą konieczność zmian w pakiecie uchwał regulujących system. W drugim kwartale został ogłoszony przetarg na odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych odbieranych z terenów nieruchomości położonych na terenie miasta Płocka. W czerwcu br. zostały podpisane umowy na kolejny rok, tj. 01.07.2015-30.06.2016 r. z przedsiębiorstwami wyłonionymi w przetargu (Eko-Maz Sp. z o.o. - Sektor I, SITA PGK Sp. z o.o. - Sektor II i IV, Remondis Sp. z o.o. - Sektor III).

Dwa pierwsze przetargi były rozliczane wg ryczału miesięcznego. Obecnie obowiązująca umowa określa, iż płatności za usługę są dokonywane za 1 Mg odpadów danej frakcji, a więc za faktycznie odebrane odpady komunalne z terenu miasta Płocka.

We wszystkich trzech przetargach firmy wykonawcze były zobowiązane do utworzenia Punktów Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych dostępnych dla mieszkańców danego sektora. Koszty obsługi takich punktów zostały zatem wliczone w całkowity koszt usług związanych z odbiorem i zagospodarowaniem odpadów komunalnych.

Tabela 3. Zestawienie wartości umów zawartych na poszczególne Sektory - porównanie trzech kolejnych okresów obowiązywania umowy [w zł].

Rodzaj nieruchomości	Okres obowiązywania umów	Sektor I	Sektor II	Sektor III	Sektor IV
Tylko zamieszkałe	01.07.2013-30.06.2014	4 422 000,00	4 875 000,00	4 717 683,09	3 597 996,00
Tylko zamieszkałe	01.07.2014-30.06.2015	4 374 948,00	4 855 927,32	4 669 992,00	3 511 259,28
Zamieszkałe i niezamieszkałe	01.07.2015-30.06.2016	5 954 246,60	6 917 306,04	6 370 279,78	5 042 813,98

Oprócz kosztów ponoszonych w związku ze świadczeniem usług odbioru i zagospodarowania odpadów komunalnych Gmina ponosi koszty obsługi administracyjnej i edukacyjnej.

Tabela 4. Zestawienie poniesionych nakładów na obsługę finansową i administracyjną systemu gospodarowania odpadami komunalnymi w latach 2013 - 2015 r. [w zł].

L.p.	Rok	Kwota
1	2013	297.571,17
2	2014	901.848,03
3	2015	1.046.148,85

W ramach funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi poniesiono również koszty druku deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i uruchomienia jej elektronicznego odpowiednika oraz ulotek, plakatów i innych nośników informacji o prawidłowej segregacji odpadów, najważniejszych zmianach dotyczących gospodarowania odpadami po 1 lipca 2013 r., obowiązkach firm wykonawczych i obowiązkach właścicieli nieruchomości w gminnym systemie gospodarowania odpadami komunalnymi, w tym również informowania o postępowaniu z odpadami budowlanymi i rozbiórkowymi pochodzenia komunalnego, a także zakupu nagród dla dzieci przedszkolnych za uczestnictwo w „Pogadankach ekologicznych” i organizowanych w jego ramach konkursach.

Tabela 5. Zestawienie poniesionych nakładów na obsługę systemu gospodarowania odpadami komunalnymi [w zł].

L.p.	Rok	Kwota
1	2013	81.672,26
2	2014	35.438,35
3	2015	22.781,99

Finansowanie w/w kosztów funkcjonowania jest związane z wielkością dochodów, jakie wpłynęły na rachunek bankowy Urzędu Miasta Płocka i stanowiły dochód gminy w myśl art. 6r ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2016 r., poz. 250). Poniżej przedstawiono wielkości dochodów w poszczególnych latach.

Tabela 6. Zestawienie dochodów uzyskanych przez Gminę-Miasto Płock w latach 2013-2015 [w zł].

L.p.	Rok	Kwota
1	2013	6.367.963,51
2	2014	14.984.236,35
3	2015	17.562.427,02

W tabeli poniżej zostały zebrane łączne faktyczne wydatki poniesione w danym roku kalendarzowym oraz dochody uzyskane w poszczególnych latach, tj.: od stycznia 2013 r. do grudnia 2015 r.

Tabela 7. Zestawienie dochodów i wydatków związanych z gospodarowaniem odpadami komunalnymi [w zł].

L.p.	Rok	Wysokość planowanego do osiągnięcia dochodu według złożonych deklaracji wg stanu na:	Dochody	Wydatki
1	2013	7.694.475,00	6.367.963,51	6.250.136,44
2	2014	16.662.722,49	14.984.236,35	18.483.114,65
3	2015	21.008.941,10	17.562.427,02	21.344.724,40
Razem za 2013-2015		x	38.914.626,88	46.077.975,49

Z uwagi na nieterminowe dokonywanie płatności przez część osób, które złożyły deklaracje w zakresie opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi występują tzw. zaległości w ww. pozycji wpływów budżetowych.

Wysokość zaległości w poszczególnych latach przedstawiona została w poniższej tabeli:

Tabela nr 8. Wysokość zaległości w latach 2013-2015 [w zł].

L.p.	Rok stan na:	Zaległości
1	2013	422.901,59
2	2014	882.633,02
3	2015	1.904.482,74

W stosunku do zaległości prowadzone są działania windykacyjne oraz w dalszej kolejności podejmowane są czynności egzekucyjne.

Ilość wystawionych w ramach działań windykacyjnych upomnień przedstawiona została w poniższej tabeli:

Tabela nr 9. Działania windykacyjne – ilość upomnień oraz kwota upomnień [w zł].

L.p.	Rok	Ilość upomnień w szt	Łączna kwota upomnień w zł.
1	2013 (wg stanu na dzień 31.12.2013)	5.532	395.266,31
2	2014 (wg stanu na dzień 31.12.2014)	14.060	1.232.650,25
3	2015 (wg stanu na dzień 31.12.2015)	12.210	1.353.758,08

W latach 2014 - 2015 w stosunku do dłużników, którzy nadal nie uregulowali należności prowadzone były czynności egzekucyjne.

Łącznie w 2014 roku wystawiono 3.260 tytułów wykonawczych na kwotę 300.150,26 zł.

Wpłaty uzyskane z tytułów wykonawczych w 2014 roku wynoszą:

- 94.113,75 zł łącznie z kosztami upomnienia i odsetkami,
- 87.566,35 zł bez kosztów upomnienia.

Łącznie w 2015 roku wystawiono 6.612 tytułów wykonawczych na kwotę 527.513,91 zł.

Wpłaty uzyskane z tytułów wykonawczych na 31 grudnia 2015 roku wynoszą:

- 372.228,94 zł łącznie z kosztami upomnienia i odsetkami,
- 339.931,72 zł bez kosztów upomnienia.

Z dniem 29 czerwca br. nastąpiła reorganizacja pracy Urzędu Miasta i kompetencje związane z przyjmowaniem deklaracji, ich weryfikacją oraz wszczynaniem postępowań oraz wystawianiem decyzji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi przejął Wydział Skarbu i Budżetu. W Oddziale Gospodarowania Odpadami Wydziału Kształtowania Środowiska pozostały kwestie związane z organizowaniem przetargów na odbiór odpadów komunalnych oraz kontrole poprawności wykonania usług w tym zakresie. Ponadto Oddział przekazuje do Wydziału Skarbu i Budżetu dokumenty potwierdzające wywóz odpadów ponad ilości określone w deklaracjach oraz oświadczenia podmiotów gospodarczych, które nie złożyły jeszcze deklaracji o dokonanych wywozie odpadów. Ponadto pracownicy Oddziału przeprowadzają kontrolę w terenie gromadząc informacje np.: o ilości lokali użytkowych z danej lokalizacji w przypadku złożenia deklaracji zbiorczej, które to informacje zostaną przekazane do WSB w celu weryfikacji deklaracji.

Działalność Zakładu Utylizacji Odpadów Komunalnych Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością.

I. Działania inwestycyjne ZUOK w 2015r. i w latach najbliższych

Dalsze wykonywanie zadań statutowych wymaga od Spółki planowania i realizowania działań gwarantujących jej utrzymanie na rynku oraz rozwój. W tym celu prowadzone są prace ukierunkowane na zdobycia statusu RIPOK dla składowania odpadów, a także dla przetwarzania frakcji zielonej. Bardzo istotnym zagadnieniem jest uzyskanie właściwego poziomu utechnicznienia produkcji zapewniającego utrzymanie posiadanego już statusu RIPOK MBP.

W szczególności rozporządzenie wydane przez Ministra Środowiska w dniu 11 września 2012 w sprawie mechaniczno-biologicznego przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych, określa wymagania dotyczące prowadzenia procesów MBP oraz wymagania dla odpadów powstających w wyniku tych procesów.

ZUOK podobnie jak instalacje w innych zakładach, które powstały przed dniem wejścia w życie ustawy, mają obowiązek w okresie 36 miesięcy na dostosowanie się do wymagań zawartych w rozporządzeniu.

W związku z powyższym Spółka planuje oraz realizuje następujące zadania inwestycyjno modernizacyjne:

1. Modernizacja Sortowni.

Podpisanie umowy z wykonawcą nastąpiło w dniu 08.10.2014 r. w wyniku rozstrzygnięcia przetargu. Zadanie realizowane jest w formule „zaprojektuj i wybuduj”.

Wartość umowy 4.869,9 tys. zł netto. Wykonawcą jest PGS Sp. z o.o. z Kielc. Umowny termin wykonania /czerwiec 2015/ nie został dotrzymany.

W wyniku modernizacji powstaną dwie niezależne od siebie linie sortownicze, dodatkowe kabiny do wysortowania opakowań szklanych, nastąpi dostosowanie oczek sita na zapewniające pozyskiwanie frakcji podsitowej 0-80 mm. Zastosowanie dodatkowych separatorów magnetycznych zwiększy odzysk metali żelaznych. Wykonanie modernizacji pozwoli spełnić wymagania rozporządzenia w sprawie mechaniczno-biologicznego przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych, oraz zwiększy wydajność instalacji MBP do około 60 000 Mg/rok. Jest to stworzenie możliwości przetworzenia strumienia wynikającego z założeń Wojewódzkiego Planu Gospodarki Odpadami dla Mazowsza na lata 2012–2017 z uwzględnieniem lat 2018–2023. Bilans mocy przerobowych w płockim regionie gospodarki odpadami wskazuje na brak możliwości przetworzenia w instalacjach MBP około 40 tys. Mg odpadów komunalnych zmieszanych. Stąd zakres modernizacji przewiduje zwiększenie możliwości przerobowych Zakładu.

Zaawansowanie realizacji zadania jest następujące:

Zafakturowano roboty na kwotę łączną 2.386,3 tys. zł.

Występuje opóźnienie w wykonywaniu prac i problem z jakością wykonania. Istotne było to, że udało się prowadzić roboty bez konieczności zamykania linii technologicznej Zakładu. Zgłoszone zadanie do rozruchu technologicznego, rozruch jeszcze nie rozpoczęty, potrwa ok. 2-3 m-ce, dopiero po jego zakończeniu może być zgłoszenie do odbioru

końcowego. Zostaną naliczone kary umowne za niedotrzymanie terminu wykonania inwestycji.

2. Modernizacja Kompostowni.

Podpisanie umowy z Wykonawcą nastąpiło w dniu 17.12.2014r. w wyniku rozstrzygniętego przetargu nieograniczonego. Zadanie realizowane jest w formule „zaprojektuj i wybuduj”. Wartość przedsięwzięcia wynosi 8.350 tys. zł netto. Wykonawcą zadania jest EQUIPO Sp. z o.o. z Łodzi.

Zaawansowanie robót jest następujące:

Wykonawca wykonał projekt techniczny oraz jest w trakcie pozyskiwania decyzji administracyjnych dotyczących uzyskania zgody na realizację tej inwestycji, zafakturowano za dokumentację, wg tej umowy kwotę 423,8 tys. zł. Jest decyzja środowiskowa Wójta Gminy Stara Biała z dnia 11 sierpnia 2015r z nadaną klauzulą rygoru natychmiastowej wykonalności, co było podstawą do złożenia wniosku o wydanie decyzji lokalizacyjnej. Decyzja ta jest w Urzędzie Gminy Stara Biała w trakcie przygotowywania, na jej podstawie Spółka wystąpi do Starosty Płockiego o pozwolenie na budowę. Przewidywany termin uzyskania w/w decyzji - II połowa grudnia.

Opis zadania:

Wybrana została tlenowa technologia biologicznego przetwarzania odpadów z użyciem membran. Jest ona uznawana w branży za najbardziej efektywną, a zarazem korzystną ekonomicznie dla strumieni odpadów biodegradowalnych, wytworzonych z odpadów komunalnych zmieszanych. Przedsięwzięcie zapewni:

- 1) spełnienie wymagań dotyczących warunków prowadzenia procesu biologicznego przetwarzania,
- 2) uzyskanie właściwej jakości stabilizatu określonej w rozporządzeniu,
- 3) zabezpieczenie przed wydostawaniem się nieoczyszczonego powietrza procesowego do atmosfery. Umowny termin realizacji zadania to czerwiec 2016 rok.

3. Budowa kwatery składowiska odpadów.

W dniu 8 kwietnia 2014 r. po ponad 7 latach starań Spółka uzyskała decyzję pozwolenia na budowę wydaną przez Starostę Płockiego i utrzymaną w mocy przez Wojewodę Mazowieckiego. W dniu 29 września 2014 r. podpisano z wykonawcą umowę na realizację zadania na kwotę netto 9.457,1 tys. zł. Podpisano 2 umowy na roboty dodatkowe:

- 1) Umowa nr 16 z dnia 9 czerwca 2015r. na roboty dodatkowe na kwotę 1.712,2 tys. zł polegające na konieczności dokopu i dowozu 51 tys. m³ gruntu do nasypu.
- 2) Umowa nr 38 z dnia 14 września 2015r. na roboty dodatkowe na kwotę 582,2 tys. zł związane z koniecznością wykonania dodatkowego wykopu gruntu w podstawie nasypu skarpy wynikające z braku możliwości wykonania nasypów na gruncie rodzimym jak przewidywała dokumentacja techniczna.
- 3) Łączny koszt kontraktu na wykonanie budowy zwiększył się zatem do kwoty 11.240,7 tys. zł netto.

Wykonawcą jest firma EXALO Drilling S.A. z Piły. Kwatera zabezpieczy potrzeby Gminy Miasta Płock związane ze składowaniem odpadów innych niż niebezpieczne i obojętne na czas nie krótszy niż 15 lat, co pozwoli uzyskać w tym zakresie status RIPOK.

Zaawansowanie robót jest następujące:

Zafakturowano roboty budowlane na kwotę łączną 5.135 tys. zł

Umowny termin zakończenia, przedłużony już aneksem z 29 września b.r., t.j. 30 października 2015r. nie zostanie dotrzymany, zakończenie budowy może przedłużyć się do końca I półrocza 2016r.

Wykonane przez Instytut Techniki Budowlanej na zlecenie ZUOK badanie materiału użytego do warstwy uszczelnienia mineralnego składowiska nie potwierdziło właściwej jego jakości. Ustalono po negocjacjach z wykonawcą na naradzie dnia 8 października b.r. ponowne badanie jakości materiału. Spółka oczekuje na ostateczne wnioski z tego badania.

W konsekwencji nadal w 2016r. będą ponoszone koszty wywozu pozostałości przetworzonych odpadów w celu ich docelowego zagospodarowania.

Finansowanie ww. zadań odbywa się z wykorzystaniem środków własnych Spółki w wysokości 16,5 mln zł przy wsparciu pożyczką z WFOŚiGW w Warszawie w wysokości 12,5 mln zł.

4. Inne istotne przedsięwzięcia w tym poprawiające skuteczność realizowanych procesów również z zakresu usług możliwych do wykonania na rzecz Gminy Miasta Płocka to:

- 1) przeprowadzenie i zakończenie w dniu 07.08.2015r rekultywacji zamkniętych kwater nr 01 i 02 składowiska odpadów. Zadanie współfinansowane w 85% w ramach RPO WM. Koszt wykonania 1.177,2 tys. zł netto wg umowy z dnia 24.11.2014r. zawartej z firmą EXALO DRILLING S.A. z Piły wyłonioną w wyniku postępowania przetargowego.
 - 2) zrealizowanie zakupu 4 szt. ładowarek w latach 2012-2015,
 - 3) II etap budowy magazynu odpadów z grupy „19” (w realizacji),
 - 4) utwardzenie i uszczelnienie oraz drenaż placu dojrzewiania i magazynowania stabilizatu oraz kompostu (w realizacji),
 - 5) budowa drugiej wagi samochodowej (w realizacji)
- W latach 2016 – 2017 Spółka planuje ponadto:

- 1) wybudowanie linii do produkcji paliwa alternatywnego z odpadów ,
- 2) budowę farmy baterii ogniw fotowoltaicznych o mocy 1 MW,
- 3) budowę magazynu odpadów niebezpiecznych w latach 2018-2020,
- 4) wymianę zużytych środków transportu bliskiego i ładowarek,
- 5) zakupy pojemników na odpady oraz środków transportu odpadów w tym kierowanych na składowisko.

Podejmowane przedsięwzięcia pozwalają stwierdzić, że ZUOK Spółka z o. o. dostosowuje się do pełnej realizacji zadania własnego gminy polegającego na przetwarzaniu odpadów komunalnych.

II. Wpływ rozporządzenia Ministra Gospodarki z 16 lipca 2015r. na opłaty za zagospodarowanie odpadów

Od 11 stycznia 2013 r. obowiązuje rozporządzenie Ministra Gospodarki z dnia 8 stycznia 2013 r. w sprawie kryteriów oraz procedur dopuszczania odpadów do składowania na składowisku odpadów danego typu. Rozporządzenie to wydane jest jeszcze do starej ustawy z 2001 roku o odpadach.

Jednak dopiero od 2016 r. obowiązywać będzie załącznik nr 4 do rozporządzenia określający „Kryteria dopuszczania odpadów o kodach 19 08 05, 19 08 12, 19 08 14, 19 12 12 oraz z grupy 20 do składowania na składowisku odpadów innych niż niebezpieczne i obojętne”, który podaje wartości graniczne dla 3 parametrów:

- ogólny węgiel organiczny (TOC) – 5 % suchej masy
- strata przy prażeniu (LOI) – 8 % suchej masy
- ciepło spalania – maksimum 6 MJ/kg suchej masy.

Rozporządzenie Ministra Gospodarki z dnia 16 lipca 2015 roku w sprawie dopuszczania odpadów do składowania na składowiskach (Dz. U.2015r., poz.1277), nie wprowadziło zmian w stosunku do poprzednio obowiązującego rozporządzenia zakresie załącznika nr 4. Przesunięto jedynie, o 3 lata (z roku 2013 r. na 2016) wejście w życie powyższych kryteriów zakładając, że zbiegnie się to z budową spalarni odpadów w kraju, które w roku 2016 będą spalały około 974 000 Mg odpadów pochodzenia komunalnego. W przedmiotowym Rozporządzeniu uszczegółowione zostały warunki składowania kolejnego odpadu jaki powstaje w wyniku przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych. Tym odpadem jest stabilizat o kodzie 190599, a warunki składowania określone zostały w załączniku nr 3.

Należy zaznaczyć iż, odpady o kodzie 191212 i 190503 pochodzą z mechanicznego i biologicznego przetworzenia zmieszanych odpadów komunalnych (ten proces reguluje Rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 11 września 2012r. w sprawie mechaniczno-biologicznego przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych) o kodzie 200301.

Obecnie, odpady o kodzie 191212 – inne odpady (w tym zmieszane substancje i przedmioty) z mechanicznej obróbki odpadów inne niż wymienione w 191211, przekazywane są do zagospodarowywania w ramach zamówienia publicznego Wykonawcy, który poddaje je procesowi odzysku. Odpady o kodzie 190599 – inne niewymienione odpady – stabilizat, przetwarzane są w Kobiernikach w ostatnim etapie procesu biologicznego. W wyniku tego procesu zostały wytworzone odpady o kodzie 190503 – kompost nieodpowiadający wymaganiom,(nienadający się do wykorzystania), który również jest przekazywany Wykonawcy wyłonionemu w ramach zamówienia publicznego. Po wybudowaniu

składowiska w Kobiernikach odpady o kodzie 190599, będą składowane.

ZUOK Spółka z o. o. podjęła kolejne działania przygotowujące zamówienie publiczne na odbiór i zagospodarowanie odpadów o kodzie 191212 w roku 2016, które będą przeznaczone do odzysku.

Po wejściu w życie Rozporządzenia Ministra Gospodarki z dnia 16 lipca 2015r. w sprawie dopuszczenia odpadów do składowania na składowiskach w roku 2016 nastąpi wzrost wolumenu odpadów przeznaczonych do zagospodarowania poza składowiskami. Nadwyżka podaży odpadów nad popytem, jaki jest przewidziany w roku 2016 spowoduje konieczność zagospodarowania odpadów w instalacjach poza granicami Polski. Nadpodaż odpadów o kodzie 191212 może spowodować wzrost cen za ich zagospodarowanie. Następstwem nadpodaży odpadów może być wzrost kosztów przekazania ich do zagospodarowania, a tym samym zmiana wysokości ceny za przyjęcie w RIPOK ZUOK Spółka z o.o.

PREZYDENT
Miasta Płocka

Andrzej Nowakowski

SKARBNIK MIASTA PŁOCKA

Wojciech Ostrowski

KIEROWNIK

Oddziału Gospodarowania Odpadami

Donata Giuliani

DYREKTOR

Wydziału Gospodarowania Środowiska

Małgorzata Syska - Żelechowska

ZASTĘPCA PREZYDENTA

Miasta Płocka

24

Piotr Dyskiewicz