



**Regionalna Izba Obrachunkowa
w Warszawie**

ul. Koszykowa 6a, 00-564 Warszawa
tel. (22) 628 28 62; 628 78 42
e-mail: warszawa@warszawa.rio.gov.pl

Biuro tel. (22) 621 49 37; 625 20 97



KI.0011.43.2015

Warszawa, 05.03.2015 r.

**Pan
Artur Jaroszewski
Przewodniczący
Rady Miasta Płocka**

Stary Rynek 1
09 – 400 Płock

W załączeniu przekazuję uchwałę Nr 5.43.2015 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie z dnia 24 lutego 2015 roku w celu służbowego wykorzystania.

PREZES

Wojciech Jarnowski

Załączniki:

Uchwała Nr 5.43.2015
wraz z uzasadnieniem
plik kart 2, str. 3

Otrzymują:

- Adresat
- Prezydent Miasta
- ZZ w Płocku
- a/a

Uchwała Nr 5.43.2015
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
z dnia 24 lutego 2015 roku

w sprawie orzeczenia nieważności Uchwały Nr 51/IV/2015 Rady Miasta Płocka z dnia 27 stycznia 2015 roku w sprawie dokonania wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i ustalenia stawki

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2013 r. poz. 594 z późn.zm.) w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn.: Dz. U. z 2012r., poz. 1113 z późn.zm) –

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie uchwala, co następuje:

§ 1

Orzeka o nieważności Uchwały Nr 51/IV/2015 Rady Miasta Płocka z dnia 27 stycznia 2015 roku w sprawie dokonania wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i ustalenia stawki z powodu istotnego naruszenia art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 roku o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (tekst jedn. Dz. U. z 2011 r. Nr 197 poz. 1172 z późn. zm.).

§ 2

Od niniejszej uchwały przysługuje Miastu Płock prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie za pośrednictwem tutejszego Kolegium, w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia.

Uzasadnienie

W dniu 3 lutego 2015 roku, do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie wpłynęła Uchwała Nr 51/IV/2015 Rady Miasta Płocka z dnia 27 stycznia 2015 roku w sprawie dokonania wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i ustalenia stawki.

Zgodnie z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych ww. uchwała podlega nadzorowi RIO.

W toku badania Uchwały Nr 51/IV/2015 Rady Miasta Płocka z dnia 27 stycznia 2015 roku w sprawie dokonania wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i ustalenia stawki Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie ustaliło, co następuje:

- w § 6 uchwały Rada Miasta Płocka postanowiła, iż cyt.: „Uchwała wchodzi w życie po ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Mazowieckiego, jednak nie wcześniej niż z dniem 1 lutego 2015 r. ”.

Powyższy zapis uchwały nie precyzuje dokładnie terminu wejścia w życie ww. uchwały. Ponadto sformułowanie „nie wcześniej niż z dniem 1 lutego 2015 r.” nadało uchwale wsteczną moc obowiązującą. Aby uchwała mogła obowiązywać od 1 lutego 2015 roku musiała by być najpóźniej w dniu 17 stycznia 2015 roku ogłoszona w dzienniku urzędowym, co jest niemożliwe, gdyż została podjęta dopiero 27 stycznia 2015 roku. Przy założeniu, iż w dniach 28-30 stycznia 2015 roku dokonano by promulgacji uchwały to ustawowy okres wejścia w życie zostałby skrócony.

W podstawie prawnej badanej uchwały wskazano m.in. przepis art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 roku o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych.

W ocenie organu nadzoru nadanie badanej uchwale takiego terminu wejścia w życie istotnie narusza art. 4 ustawy z dnia 20 lipca 2000 roku o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (tekst jedn. Dz. U. z 2011 r. Nr 197 poz.1172 z późn.zm).

Zgodnie z zasadą wyrażoną w art. 4 ust. 1 ustawy akty normatywne zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy.

Z kolei przepis art. 4 ust. 2 przewiduje możliwość skrócenia okresu wejścia w życie aktu normatywnego stanowiąc, iż tylko w uzasadnionych przypadkach uchwały mogą wchodzić w życie w terminie krótszym niż czternaście dni, a jeżeli ważny interes państwa wymaga bezzwłocznego wejścia w życie aktu normatywnego i zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie, dniem wejścia w życie może być dzień ogłoszenia tego aktu w dzienniku urzędowym.

Ze względu na fakt, że podatki i opłaty lokalne dotyczą jedynie danej jednostki samorządu terytorialnego, a więc wydawane są w interesie lokalnym w odniesieniu do nich nie może mieć zastosowanie art. 4 ust. 2 ww. ustawy

Obowiązek wprowadzenia *vacatio legis* do aktów normatywnych wynika z zasad bezpieczeństwa prawnego, pewności obrotu prawnego, poszanowania praw nabytych czy ochrony zaufania obywateli do państwa i stanowionego przez nie prawa.

Co prawda art. 5 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych dopuszcza nadanie aktowi normatywnemu mocy wstecznej, ale tylko, jeżeli zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie. Zgodnie z orzecnictwem sądów wsteczna moc prawa może dotyczyć ewentualnie tylko przyznania praw.

W ocenie Kolegium w przypadku badanej uchwały zasady te zostały naruszone, ponieważ nakłada ona pewne obowiązki, a obowiązki nie mogą być nakładane na adresatów aktów normatywnych za okresy przed wejściem w życie tych aktów.

Ponadto badaną uchwałą nie obniżono wysokości stawek opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Możliwość skorzystania z art. 5 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych powinna mieć charakter wyjątkowy.

Mając na uwadze powyższe Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie wskazuje, że akty prawa miejscowego wchodzą w życie zgodnie z dyspozycją art. 4 ust. 1 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych, a więc po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy. Natomiast nieprawidłowe określenie reguły wskazującej sposób i termin wejścia w życie aktu prawa miejscowego skutkować będzie zawsze nieważnością całej uchwały – stanowisko takie potwierdza orzecznictwo sądowo-administracyjne (wyrok NSA z dnia 14 października 1999 r. sygn. akt II SA/Wr 1113/98, wyrok WSA w Opolu z dnia 14 lipca 2007 sygn. akt I SA/Op 219/07).

Mając na uwadze ustalony stan faktyczny i prawny, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie orzekło jak w sentencji uchwały.

Przewodniczący Kolegium



Wojciech Tarnowski

